

# **MIEUX**

## **Étude de cas**

### **Afrique de l'Ouest**

#### **(2014-2018)**

Financé par  
l'Union Européenne



Mis en oeuvre par  
ICMPD



**ICMPD**

International Centre for  
Migration Policy Development

## Comment lire cette étude de cas?

### Domaines thématiques



Migration et  
développement



Migration légale  
et mobilité



Migration irrégulière  
et traite des personnes



Protection internationale  
et politique d'asile



Interventions  
horizontales

### Les dix particularités d'une bonne pratique dans le cadre des Actions MIEUX

- 1 L'Action doit faire l'objet d'une appropriation de la part du pays partenaire
- 2 L'Action doit être un vecteur d'innovation dans son contexte
- 3 L'Action doit pouvoir être reproduite
- 4 L'Action doit produire des résultats tangibles
- 5 L'Action doit être approuvée à un niveau élevé
- 6 L'Action doit s'intégrer aux priorités existantes
- 7 L'Action doit s'appuyer sur les niveaux d'expérience les plus élevés
- 8 L'Action doit présenter une complémentarité et des synergies avec d'autres initiatives
- 9 L'Action doit apporter une valeur ajoutée de l'UE
- 10 L'Action doit servir de catalyseur d'acquisition de connaissances via l'échange d'expériences

## PARTAGER LES CONNAISSANCES SUR LES MIGRATIONS ET L'ENVIRONNEMENT

### Afrique de l'Ouest (2014-2018)

Le Bénin, la Guinée-Bissau et le Togo ont sollicité l'aide de MIEUX pour engager un dialogue régional sur les migrations et le déplacement liés au changement climatique et à la dégradation environnementale, via des consultations doublées d'activités de formation au niveau national.

#### Contexte

Depuis les années 1970, l'Afrique de l'Ouest est touchée par une variabilité marquée du climat, à l'origine de pertes agricoles, pénuries alimentaires cycliques, sécheresses, inondations et dégradations environnementales. Le niveau de la mer et l'érosion côtière menacent le littoral d'Accra jusqu'au delta du Niger ; un véritable corridor urbain où la densité de population est la plus élevée de la région et où moins de 10% de l'habitat urbain est connecté à un réseau d'égouts. Au même moment, les mauvaises récoltes à répétition, la réduction des cheptels, les vagues de chaleur, la hausse du prix des denrées et l'insécurité alimentaire conjuguées à la disparation des terres agricoles du littoral sous l'effet des inondations, de l'érosion côtière et de la salinisation mettent en péril le secteur agricole dont dépendent tant de familles ouest-africaines. La pêche, autre secteur de première nécessité, est elle aussi durement touchée par la chute des stocks sous l'effet de la hausse des températures des eaux.

Tout cela a un impact énorme sur les populations de la région. Confrontés à des environnements de moins en moins favorables et à la baisse de leurs moyens de subsistance, beaucoup de personnes ont décidé de partir, souvent pour rejoindre les villes. Cette tendance devrait se poursuivre dans le futur. Les catastrophes naturelles ont généré d'importants déplacements de populations internes mais aussi

- 1 L'appropriation par le pays partenaire doit être réelle
- 6 Les actions doivent être intégrées aux priorités existantes
- 8 Les actions doivent présenter des complémentarités et des synergies avec d'autres initiatives
- 10 Les actions doivent servir de catalyseur d'acquisition de savoirs via l'échange d'expériences

PARTICULARITÉS  
MIEUX



dans les pays limitrophes. Selon la base de données internationale des catastrophes du Centre de recherche sur l'épidémiologie des catastrophes (CRED), plus de 28 millions de personnes ont été touchées par les sécheresses et les inondations en Afrique de l'Ouest entre 2010 et 2014.<sup>1</sup>

Conscients de l'urgence et face à l'absence d'outils pour aborder la thématique du lien entre les migrations, l'environnement et le changement climatique mais aussi désireux de faire des migrations une stratégie d'adaptation, les gouvernements du Bénin, de la Guinée-Bissau et du Togo se sont tournés vers MIEUX en 2014 pour engager le dialogue régional en ce sens.

## Concept d'Action

---

- **Deux ateliers régionaux** : Dans un premier temps, une « consultation politique régionale sur les migrations dans le contexte de la dégradation environnementale et l'impact du changement climatique », puis un atelier de restitution et de capitalisation pour permettre aux pays d'évoquer les grands enjeux et de capitaliser sur les bonnes pratiques et enseignements tirés de leurs activités de renforcement des capacités menées en octobre 2018. Après discussion, les délégués se sont mis d'accord sur une série d'éléments clés susceptibles de guider la poursuite des actions après la clôture de l'Action MIEUX, notamment concernant les statistiques, la coopération et la coordination, l'assistance technique et financière extérieure.
- **Document de référence sur les migrations, le changement climatique et l'environnement en Afrique de l'Ouest** : En amont du premier événement, deux experts de l'Observatoire Hugo, centre pionnier de la recherche sur les migrations environnementales fondé par l'Université de Liège, ont rédigé un document de référence décrivant les enjeux et les initiatives existant dans le domaine des migrations, de l'environnement et du changement climatique en Afrique de l'Ouest. Les délégués du Bénin, de Guinée-Bissau et du Togo ainsi que du Burkina Faso, de Mauritanie, du Niger et du Sénégal ont pu examiner les points clés du document et présenter leurs bonnes pratiques nationales. Des recommandations et des pistes pour l'avenir au niveau régional ont aussi été formulées.
- Des **sessions d'information sur le renforcement des capacités** ont été organisées dans le domaine des migrations, du changement climatique et de l'environnement au Bénin, en Guinée-Bissau et au Togo.
- Trois **consultations** ont eu lieu à Cotonou, Lomé et Bissau, rassemblant les institutions compétentes en matière d'environnement, de migration, de planification, d'agriculture et d'affaires sociales ainsi que des ONG actives dans ces domaines et des universitaires. Elles ont permis de dialoguer et de promouvoir le partage des connaissances par l'échange entre pairs, avec des experts des EM UE et du Sud et entre les différents acteurs en présence, sur le bilan de la relation entre les migrations, l'environnement et le changement clima-

---

1 CRED, 2015. Accessible via : <https://www.emdat.be/>. [consultation le 25 août 2020].

tique, les défis que pose cette relation et les pistes pour renforcer la réponse au niveau national. Parmi ces dernières : la prise en compte et l'intégration des migrations dans les politiques de planification (du développement), la collecte de données sur les migrations environnementales, l'élaboration de stratégies d'adaptation au changement climatique et à la dégradation environnementale intégrant la composante migratoire et le renforcement de la coordination multisectorielle entre tous les acteurs concernés.

## Impact

- Meilleure compréhension des menaces liées au changement climatique et à la dégradation environnementale et de la stratégie d'adaptation potentielle que constituent les migrations en Afrique de l'Ouest, et formulation de pistes d'action pour les pays et institutions de la région.
- Connaissances renforcées pour l'ensemble des acteurs compétents au niveau national sur les risques associés au changement climatique et à la dégradation environnementale, leur impact sur la mobilité humaine et la stratégie d'adaptation potentielle que constituent les migrations au Bénin, en Guinée-Bissau et au Togo.
- Plusieurs documents et rapports politiques<sup>2</sup> qui consignent les suggestions concrètes en vue d'une meilleure prise en compte par les États, individuellement et collectivement, du lien entre les migrations, l'environnement et le changement climatique en Afrique de l'Ouest.

## Défis

L'idée que les migrations puissent aussi être provoquées par des facteurs environnementaux est assez récente. À ce stade, il n'existe aucune définition de la migration environnementale. Les conventions et traités internationaux qui en parlent<sup>3</sup> sont rares, de même que les instruments de gouvernance pour y répondre. Complexe et multidimensionnelle par nature, la migration environnementale n'est pas facile à comprendre et à cerner voire impossible dans un contexte où les migrations sont dominées par le clivage réfugiés-migrants.<sup>4</sup> Il n'est donc pas simple d'iden-

2 Document de référence sur les migrations, le changement climatique et l'environnement en Afrique de l'Ouest : Bénin, Togo et Guinée-Bissau ; Rapport de la Consultation régionale sur les migrations, le changement climatique et l'environnement (octobre 2015) ; Rapport de capitalisation de la Consultation au Bénin (septembre 2016) ; Rapport de capitalisation de la Consultation au Togo (septembre 2016) ; Rapport de capitalisation de la Consultation en Guinée-Bissau (avril 2017) ; Rapport de l'atelier régional de restitution et de capitalisation au Bénin (septembre 2018).

3 L'un des rares textes est la Convention de Kampala qui traite de la question de la protection des personnes déplacées par des facteurs environnementaux. Pour en savoir plus : Allehone Mulugeta Abebe, « *The Kampala Convention and environmentally induced displacement in Africa* », Atelier d'intersession de l'OIM sur le changement climatique, la dégradation de l'environnement et la migration, 29-30 mars 2011, Genève, Suisse. Accessible via : <https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/climate-change-2011/SessionIII-Paper-Allehone-Mulugeta-Abebe.pdf>. [consultation le 25 août 2020].

4 Dina Ionesco, Daria Mokhnaceva, François Gemenne, « *Atlas des migrations environnementales* », Les Presses de Science Po, Paris, 2016, p. 2.

tifier et de reproduire des bonnes pratiques en la matière. La coopération et l'échange avec les organisations et les pays pionniers du sujet, comme la Plateforme sur les déplacements liés aux catastrophes (PDD), l'OIM, le gouvernement du Bangladesh ou l'Observatoire Hugo, ont été déterminants pour l'issue positive de cette Action.

## Pratiques

- **Focus thématique** : Si les migrations environnementales sont progressivement reconnues comme une thématique qui influence notre présent et va prendre encore plus d'ampleur dans le futur, beaucoup reste à faire pour les comprendre et y répondre. L'Action est venue apporter sa contribution aux autres initiatives visant à créer un socle de connaissances mondial sur le sujet avec des perspectives propres à l'Afrique de l'Ouest.
- **Méthodologie multi-niveaux** : Conscients de la réponse complexe qu'exigent les migrations environnementales et de la nécessaire implication de toute une série d'acteurs dans sa conception, l'équipe MIEUX a cherché par cette Action à promouvoir l'échange et la coopération aux niveaux national et régional.
- **Échange entre pionniers mondiaux** : Particulièrement exposé au changement climatique,<sup>5</sup> le Bangladesh a élaboré dès 2005 un Programme national d'adaptation (PANA) et adopté en 2008 sa Stratégie et son Plan d'action sur le changement climatique (BCCSAP).<sup>6</sup> En 2015, le Bangladesh a aussi lancé sa Stratégie nationale pour la gestion du déplacement interne induit par les catastrophes et le climat (NSMDCIID).<sup>7</sup> C'est donc logiquement que des délégués du gouvernement du Bangladesh ont été invités à partager leur expérience avec les trois pays d'Afrique de l'Ouest à l'origine de la demande.
- **Coordination au niveau national** : Les enseignements de l'Action MIEUX ont pu être adaptés et reliés au travail plus général sur M&D réalisé par des structures de coordination nationale spécifiques dans deux des trois pays. Au Bénin, le Groupe de travail sur la migration et le développement, y compris son Sous-comité sur la migration et le changement climatique et, au Togo, le Comité interministériel pour la coordination et le suivi des activités sur la migration et le développement<sup>8</sup> travaillent sur toutes les thématiques.

5 Tim McDonnell, « *Climate Change Creates a New Migration Crisis for Bangladesh* », National Geographic, 24 janvier 2019. Accessible via : <https://www.nationalgeographic.com/environment/2019/01/climate-change-drives-migration-crisis-in-bangladesh-from-dhaka-sundabans/>. [consultation le 25 août 2020].

6 Gouvernement de la République populaire du Bangladesh, « *Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan 2009* », Septembre 2009. Accessible via : [https://www.iucn.org/downloads/bangladesh\\_climate\\_change\\_strategy\\_and\\_action\\_plan\\_2009.pdf](https://www.iucn.org/downloads/bangladesh_climate_change_strategy_and_action_plan_2009.pdf). [consultation le 25 août 2020].

7 Ministère pour la Gestion des catastrophes et le Secours (MoDMR) de la République populaire du Bangladesh, « *National Strategy on the Management of Disaster and Climate Induced Internal Displacement (2015) (NDMDCIID)* », par Tasneem Siddiqui, Mohammad Towheedul Islam, Zohra Akhter, septembre 2015. Accessible via : <https://www.refworld.org/docid/5b2b99f74.html>. [consultation le 25 août 2020].

8 Créé dans le cadre de l'Action MIEUX Togo II 2012-16. Accessible via : <https://www.mieux-initiative.eu/fr/actions/122-togo-migration-and-development>.

- Le FMMD a intégré l'Action MIEUX en Afrique de l'Ouest au titre de bonne pratique pour l'ODD 13 dans ses Recommandations au Forum politique de haut niveau sur le développement durable du 15 mars 2019.<sup>9</sup>

## Enseignements

Comprendre et prendre en compte le lien qui existe entre les migrations, l'environnement et le changement climatique est devenu une nécessité absolue, en particulier dans une région aussi durement touchée par le changement climatique et la dégradation environnementale que l'Afrique de l'Ouest où les migrations et le déplacement induits par des facteurs environnementaux s'intensifient. Échanger les connaissances et capitaliser sur les bonnes pratiques en vigueur dans d'autres régions du globe est donc primordial, a fortiori dans un domaine qui reste en grande partie inexploré. L'échange d'expériences entre pairs a été d'autant plus crucial pour le succès de cette Action qu'il a impliqué des représentants de pays et d'initiatives qui ont rarement cette possibilité.

<sup>9</sup> Accessible via : <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=1872&menu=3170>. [consultation le 25 août 2020].



[www.mieux-initiative.eu](http://www.mieux-initiative.eu)



Migration EU Expertise



@mieux\_migration



mieuxmigration

Depuis son lancement en 2009, l'initiative Migration EU eXpertise (MIEUX) offre un cadre pour solliciter des activités de renforcement des capacités et l'expertise de l'UE, rendant possible le partage de connaissances et de pratiques entre pairs au niveau institutionnel, partout dans le monde.

L'adoption du Pacte mondial pour les migrations et la création du Réseau des Nations Unies sur les migrations ont coïncidé avec les dix ans de MIEUX. Pour marquer ces événements, MIEUX a entrepris une analyse fouillée de ses réalisations, de ses méthodologies et de ses pratiques.

Consécutif à plus de 100 interventions, ce rapport donne un petit aperçu de la vaste panoplie d'outils, de méthodologies et d'approches dont les gouvernements, et les praticiens dans la migration et le développement en général, peuvent s'inspirer et qu'ils peuvent utiliser pour promouvoir une architecture internationale coopérative et durable sur les migrations.