

# **MIEUX**

## **Étude de cas**

### **Cap-Vert**

### **(2017-2019)**

Financé par  
l'Union Européenne



Mis en oeuvre par  
ICMPD



## Comment lire cette étude de cas?

### Domaines thématiques



Migration et  
développement



Migration légale  
et mobilité



Migration irrégulière  
et traite des personnes



Protection internationale  
et politique d'asile



Interventions  
horizontales

### Les dix particularités d'une bonne pratique dans le cadre des Actions MIEUX

- 1 L'Action doit faire l'objet d'une appropriation de la part du pays partenaire
- 2 L'Action doit être un vecteur d'innovation dans son contexte
- 3 L'Action doit pouvoir être reproduite
- 4 L'Action doit produire des résultats tangibles
- 5 L'Action doit être approuvée à un niveau élevé
- 6 L'Action doit s'intégrer aux priorités existantes
- 7 L'Action doit s'appuyer sur les niveaux d'expérience les plus élevés
- 8 L'Action doit présenter une complémentarité et des synergies avec d'autres initiatives
- 9 L'Action doit apporter une valeur ajoutée de l'UE
- 10 L'Action doit servir de catalyseur d'acquisition de connaissances via l'échange d'expériences

# PLAN D'ACTION MUNICIPAL POUR L'IMMIGRATION ET L'INTÉGRATION

## Cap-Vert (2017-2019)

Après plusieurs Actions très positives dédiées à l'élaboration de politiques, le gouvernement du Cap-Vert a sollicité l'aide de MIEUX en vue d'assurer la mise en œuvre des cibles et objectifs de la Stratégie nationale sur l'immigration aux niveaux national et local.

### Contexte

Après avoir longtemps été surtout un pays d'émigration, le Cap-Vert est, depuis quelques années, un pays de transit et de destination qui attire un nombre croissant de migrants (principalement bissau-guinéens, portugais et russes).<sup>1</sup> Cette tendance est appelée à se poursuivre alors que le Cap-Vert est l'une des économies les plus florissantes de la région et jouit d'un environnement démocratique et politique stable. Le pays a aussi été l'un des premiers à s'engager dans un PM avec l'UE sur plusieurs aspects de sa politique et de ses pratiques migratoires.

En août 2009, le Cabinet du Premier Ministre du Cap-Vert a été l'une des toutes premières autorités requérantes d'un pays partenaire à faire appel à MIEUX. Il s'agissait alors de soutenir la formulation de ce qui allait devenir la première « Stratégie nationale sur l'immigration » (SNI) du pays, adoptée en 2012. Dans le cadre de ses deux Actions ultérieures, MIEUX aidera la toute jeune DGI à transposer ce texte dans un cadre législatif et institutionnel solide au niveau national, avec notamment la « Loi sur le séjour des étrangers », la « Loi sur l'asile et la protection » et la « Loi sur la traite des personnes et l'exploitation des migrants »

- 1 L'appropriation par le pays partenaire doit être réelle
- 3 les actions doivent pouvoir être reproduites
- 5 Les actions doivent être approuvées à un niveau élevé
- 6 Les actions doivent être intégrées aux priorités existantes
- 9 Les actions doivent produire une valeur ajoutée de l'UE

PARTICULARITÉS  
MIEUX

1 UNICEF, « Cape Verde Migration Profile », 2015. Accessible via : <https://esa.un.org/migmgprofiles/indicators/files/CapeVerde.pdf>. [consultation le 25 août 2020].

Il restait à en garantir la mise en œuvre aux niveau national et local. Pour cela, et dans une optique de durabilité, les autorités capverdiennes ont inauguré les premiers Gabinetes de Apoio ao Imigrante (GAI – Bureaux d'aide aux immigrants) sur l'île de Sal (2013), où vivent de nombreux immigrants originaires d'Afrique de l'Ouest continentale et d'Europe. Encouragée par le succès de ces premiers GAI, la DGI s'est employée à en ouvrir d'autres dans 22 municipalités réparties sur les neuf îles de l'archipel.

Afin de renforcer ce dispositif, la DGI a demandé, dans le cadre d'une quatrième Action MIEUX, la création d'un **MAPII**, jugé nécessaire pour clarifier le rôle des pouvoirs locaux et traduire la SNI en actions concrètes au niveau local. L'Action a aussi contribué à renforcer les connaissances sur les migrations du personnel travaillant avec les migrants sur les différentes îles, notamment au sein de GAI. Pionnières, l'île de Boa Vista et la ville de Praia, deux des principales destinations des immigrants, ont déjà leurs versions sur mesure du MAPII. La DGI et le Conseil municipal de Praia ont officiellement lancé le premier MAPII à l'occasion de la Journée municipale des immigrants à Praia en 2019 pour expliquer le travail réalisé aux niveaux national et local sur les questions liées à l'intégration. Les MAPII ont aussi été présentés à un large éventail d'acteurs : DUE au Cap-Vert, ambassades des EM UE et OIM, acteurs capverdiens. Chaque municipalité doit maintenant adapter le MAPII à son contexte, sa démographie et ses besoins spécifiques afin d'atteindre ses objectifs sans s'écarter des priorités locales et nationales.

## Concept d'Action

---

- **Inclusion des acteurs à tous les niveaux** : L'équipe MIEUX a lancé cette Action avec une mission exploratoire afin d'avoir une idée plus précise du travail des différents acteurs en présence : administrations locales et nationales, police et personnel de santé, ONG et représentants du secteur privé. Un groupe de travail adéquat s'est ensuite constitué. Présidé par le Directeur de la DGI (rattachée au ministère de la Famille et de l'Inclusion sociale), il rassemblait les représentants de la Direction des étrangers et des frontières (DEF), des municipalités de Praia, Sal, Boa Vista et San Vicente, d'associations de migrants et de deux experts MIEUX détachés par le Portugal.
- **Pertinence des bonnes pratiques vues lors de la visite d'étude au Portugal** : Les participants ont apprécié leur voyage à Lisbonne et à Oeiras, deux villes portugaises qui accueillent une importante diaspora capverdiennne. Ils ont pu apprécier l'appui proposé aux immigrants au niveau local, en particulier dans les Centres locaux d'aide aux migrants (Centros Locais de Apoio à integração de Migrantes – CLAIM), sorte de guichets uniques où sont regroupés tous les services. Ils y ont trouvé des pistes utiles pour l'organisation et la coopération de leurs GAI.
- **Complémentarité des profils des experts** : L'association d'experts issus des instances nationales (SEF, Portugal) et locales (municipalité d'Oeiras, Portugal) a fourni des éclairages complémentaires sur l'immigration et l'intégration tout au long de l'Action.

## Pratiques

- **Coordination multi-niveaux** : Les activités ont favorisé la coordination entre les différents niveaux de l'administration publique capverdienne. Lors de la première séance de formulation, le groupe de travail a décidé de créer un réseau informel réunissant mairies et GAI locaux afin de promouvoir les échanges réguliers d'informations et la collaboration au niveau local. Aujourd'hui, la DGI s'apprête à formaliser ce réseau en y intégrant 22 municipalités réparties sur neuf îles du pays, complétant ainsi le Réseau de points focaux municipaux sur l'émigration (RENEM) déjà en place.
- **Approche pansociétale** : Dès le début de l'Action, l'équipe MIEUX et le groupe de travail ont fait en sorte d'inclure les associations de migrants, comme la Plateforme de communautés africaines (PCA), dans les processus d'échange et de formulation. Leur perspective unique et leur expérience des réalités et difficultés quotidiennes des migrants ont conduit la DGI à faire de cette présence une bonne pratique et à inclure la PCA dans ses réunions mensuelles de consultation auprès des acteurs locaux, destinées à entretenir la coopération avec les OSC.
- **Partage d'informations sur les pratiques européennes** et en particulier des exemples concrets du Portugal, classé deuxième sur 38 dans l'Index des politiques d'intégration des migrants (MIPEX) en 2015.<sup>2</sup> Le modèle de « guichet unique » du Centre national d'appui à l'intégration des migrants (CNAI) de Lisbonne est reconnu comme une bonne pratique dans le « Manuel sur l'intégration à l'intention des décideurs politiques et des praticiens de la Commission européenne ». Il est examiné par les autorités partenaires en vue de son éventuelle utilisation au Cap-Vert.

## Impact

- Renforcement des connaissances et des capacités des acteurs locaux de l'immigration via la création d'un nouveau MAPII pour encadrer l'assistance directe aux migrants et informer sur l'entrée, les règles relatives au séjour et les politiques d'intégration.
- Renforcement des capacités des acteurs locaux de l'immigration en matière de suivi, de contrôle et de mise en œuvre du MAPII afin de maintenir leur implication dans la mise en œuvre de la SNI sans s'écarter de leurs besoins et priorités spécifiques.
- Renforcement de la coopération entre les acteurs de l'immigration grâce à l'interaction constructive d'une large palette de participants actifs aux niveaux national et local dans les domaines de l'immigration et de l'intégration.

<sup>2</sup> Index des politiques d'intégration des migrants 2015. Plus de précisions via : [www.mipex.eu/portugal](http://www.mipex.eu/portugal). [consultation le 25 août 2020].

## Enseignements

---

- Les efforts entrepris par le Cap-Vert, pour améliorer ses politiques d'intégration en modernisant ses procédures et ses services, s'inscrivent dans une volonté plus globale d'exploiter les opportunités qu'offrent les migrations et les migrants en termes de développement national. La question de l'intégration reste en effet peu abordée et prise en compte dans la plupart des pays de destination hors UE et OCDE.
- Le fait de soutenir le processus d'élaboration de lois et de politiques confère à l'Action une certaine viabilité. La transposition de la politique nationale dans les pratiques locales offre ici l'occasion de garantir la pertinence des plans d'action sur le long terme. En outre, l'adaptation des dérivables par chaque municipalité, en fonction de sa démographie et de ses besoins spécifiques, devrait s'avérer un gage d'appropriation et de viabilité dans le chef des praticiens.
- Toutefois, les effectifs et le budget limités, alliés au taux de rotation élevé du personnel dans les administrations locales, compliquent le processus de création d'une mémoire institutionnelle et les capacités à mettre en œuvre ces plans d'action. Le rôle central de la DGI et ses prérogatives croissantes en matière d'immigration et d'intégration pourraient atténuer ce risque.





[www.mieux-initiative.eu](http://www.mieux-initiative.eu)



Migration EU Expertise



@mieux\_migration



mieuxmigration

Depuis son lancement en 2009, l'initiative Migration EU eXpertise (MIEUX) offre un cadre pour solliciter des activités de renforcement des capacités et l'expertise de l'UE, rendant possible le partage de connaissances et de pratiques entre pairs au niveau institutionnel, partout dans le monde.

L'adoption du Pacte mondial pour les migrations et la création du Réseau des Nations Unies sur les migrations ont coïncidé avec les dix ans de MIEUX. Pour marquer ces événements, MIEUX a entrepris une analyse fouillée de ses réalisations, de ses méthodologies et de ses pratiques.

Consécutif à plus de 100 interventions, ce rapport donne un petit aperçu de la vaste panoplie d'outils, de méthodologies et d'approches dont les gouvernements, et les praticiens dans la migration et le développement en général, peuvent s'inspirer et qu'ils peuvent utiliser pour promouvoir une architecture internationale coopérative et durable sur les migrations.