

Rapport  
Annuel  
2018

mieux  
migration EU expertise

Financée par l'Union européenne



Mise en oeuvre par





## RAPPORT ANNUEL 2018

### Auteurs

#### Coordonné par :

Laura Zorrilla Fernandez, responsable gestion des connaissances et communications MIEUX  
Luigi Fabbri, chargé de projet et coordinateur régional, Afrique de l'Ouest

#### Avec des contributions de :

L'équipe MIEUX

Cette publication a été produite dans le cadre de l'Initiative MIEUX.

Le contenu de la présente publication relève de la seule responsabilité des auteurs et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'Union européenne ou du Centre international pour le développement des politiques migratoires.

Financée par l'Union européenne



Mise en oeuvre par



ICMPD Bruxelles Mission, Rue Belliard 159, 1040 Bruxelles, Belgique.

Publié en juin 2019. Copyright ©ICMPD 2019. Tous droits réservés. Licence d'utilisation accordée à l'Union européenne sous certaines conditions

# SOMMAIRE



**04**

Liste d'abréviations et d'acronymes



**05**

Glossaire MIEUX



**07**

Avant-propos



**08**

Q'est-ce que MIEUX ?



**09**

Comment fonctionne MIEUX ?



**10**

Les Trois Piliers de MIEUX



**11**

2018 en bref



**13**

Temps forts de 2018



**19**

Experts en 2018



**20**

2018 : Région par région



**35**

Perspectives pour 2019



**37**

Remerciements



# LISTE D'ABRÉVIATIONS ET D'ACRONYMES

<b>AGMM</b>	Approche globale de la question des migrations et de la mobilité	<b>IEV</b>	Instrument européen de voisinage
<b>ALC</b>	Amérique latine et Caraïbes	<b>ISO</b>	Organisation internationale de normalisation
<b>ANPE</b>	Agence nationale pour l'emploi	<b>JED</b>	Journées européennes du Développement
<b>CAD</b>	Comité d'aide au développement	<b>KM</b>	Gestion des connaissances (Knowledge Management)
<b>CE</b>	Commission européenne	<b>M&amp;D</b>	Migration et Développement
<b>CEDEAO</b>	Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest	<b>MGE</b>	Mécanisme de gestion des experts
<b>CPP</b>	Comité de pilotage du projet	<b>MIEUX</b>	Mlgration EU eXpertise (Initiative)
<b>COMESA</b>	Marché commun de l'Afrique orientale et australe	<b>OCDE</b>	Organisation de coopération et de développement économique
<b>DG DEVCO</b>	Direction Générale Coopération internationale et développement	<b>ODD</b>	Objectifs de développement durable
<b>DG HOME</b>	Direction Générale de la migration et affaires internes	<b>OIT</b>	Organisation internationale du travail
<b>DUE</b>	Délégation de l'Union européenne	<b>ONG</b>	Organisation non gouvernementale
<b>EAR</b>	Base de données des actions et des experts	<b>OSC</b>	Organisation de la société civile
<b>FA</b>	Fiche d'action	<b>POS</b>	Procédures opérationnelles standards
<b>FED</b>	Fonds européen de développement	<b>PPM</b>	Pacte mondial pour des migrations sûres, régulières et ordonnées
<b>FMMD</b>	Forum mondial sur la migration et le développement	<b>QMS</b>	Système de gestion de la qualité
<b>GESO</b>	Fondation pour le Genre et la Société	<b>ROM</b>	Suivi axé sur les résultats
<b>GRASPI</b>	Groupe de Réflexion et d'action pour le Soutien au Phénomène de l'Immigration, Niger	<b>SEAE</b>	Service européen pour l'action extérieure
<b>HRN</b>	Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés	<b>TEH</b>	Traite des êtres humains
<b>IberRed</b>	Réseau ibéro-américain de procureurs spécialistes de la traite des êtres humains et du trafic illicite de migrants	<b>TIM</b>	Trafic illicite de migrants
<b>ICD</b>	Instrument (de financement) de la coopération au développement	<b>UE</b>	Union européenne
<b>ICMPD</b>	Centre international pour le développement des politiques migratoires	<b>VdT</b>	Victime de la traite



# GLOSSAIRE DE MIEUX

**Action** : une intervention MIEUX qui regroupe généralement six ou sept activités.

**Activité** : chacun des éléments individuels composant l'action. Au nombre de six ou sept en fonction de l'action, elles incluent des séances d'évaluation et de préparation, des missions exploratoires sur le terrain, des séances d'information thématiques, des réunions avec les autorités compétentes, des présentations (principalement pour les politiques), un soutien à distance, des visites d'étude et des ateliers sur des sujets variés.

**Approche globale de la question des migrations et de la mobilité (AGMM)** : depuis 2005, la AGMM est le cadre général de la politique extérieure de l'UE en matière de migration et d'asile. Il définit la façon dont l'UE mène son dialogue politique et sa coopération avec les pays tiers. Fondé sur des priorités clairement définies, il s'inscrit dans la politique étrangère globale de l'UE, y compris la coopération au développement.

**Autorité requérante** : institution, organisation ou gouvernement qui sollicite l'appui de MIEUX et est généralement aussi bénéficiaire principal de l'action.

**Demande** : demande d'intervention émanant d'un gouvernement ou d'une organisation pouvant bénéficier du soutien de MIEUX. Les pays bénéficiaires sont ceux visés par l'ICD, le FED, l'IEV et la Décision d'association outre-mer. Autorités locales, médiateurs, parlementaires, autorités judiciaires ou encore organisations de la société civile (OSC) peuvent faire appel à MIEUX depuis janvier 2016.

**Domaines thématiques** : les grands domaines thématiques de MIEUX sont tirés de l'AGMM : migration légale, migration et développement (M&D), migration irrégulière, et protection internationale et asile. S'y ajoutent des interventions horizontales, qui couvrent plusieurs thématiques et qui deviennent dès lors transversales, comme les droits humains ou les questions de genre.

**Entre pairs** : MIEUX fait appel à des professionnels de la gestion des migrations hautement expérimentés des administrations des Etats membres de l'UE et des pays tiers pour s'assurer que tous, experts comme pairs bénéficiaires, « parlent la même langue » dans un véritable esprit de collaboration.

**Expert (UE)** : professionnel compétent engagé par MIEUX pour mener les activités de chaque action, en général un fonctionnaire d'un État membre de l'UE.

**Expert (du sud)** : professionnel compétent engagé par MIEUX pour mener les activités de chaque action, en général un fonctionnaire d'un pays ne faisant pas partie de l'UE.

**Expert and action Roster (EAR)** : base de données des experts et des actions de MIEUX, non accessible au public.

**Fiche d'action (FA)** : rédigée conjointement par l'équipe MIEUX, le Comité de pilotage du projet (CPP) et l'autorité partenaire, la FA est le premier exercice participatif de toute future intervention MIEUX. Elle décrit la logique d'intervention et le cadre institutionnel du pays partenaire en matière de migration et livre un aperçu de toutes les activités élaborées pour satisfaire la demande exprimée par l'autorité requérante.

<sup>1</sup> Définition de l'OECD (2008) The Challenge of Capacity Development: Working Towards Good Practice

<sup>2</sup> Voir Girard et Girard (2009) "Defining knowledge management: Toward an applied compendium", Online Journal of Applied Knowledge Management (p.4) disponible à l'adresse suivante : [http://www.iakm.org/ojakm/articles/2015/volume3\\_1/OJAKM\\_Volume3\\_1pp1-20.pdf](http://www.iakm.org/ojakm/articles/2015/volume3_1/OJAKM_Volume3_1pp1-20.pdf)

**Gestion des connaissances (KM)** : désigne la gestion systématique des processus permettant d'identifier, de créer, de stocker, de partager et d'utiliser les données essentielles individuelles et collectives au profit des acteurs concernés. L'un des six processus MIEUX, la KM est conçue comme un processus transversal qui soutient les grands objectifs et les éléments opérationnels du programme.

**Interventions horizontales** : questions transversales de la gouvernance migratoire comme la gestion des données, les droits humains et l'élaboration de politiques publiques. Elles se posent en complément des thématiques MIEUX centrées sur les quatre piliers de l'AGMM.

**Mécanisme de gestion des experts (MGE)** : un des six processus MIEUX. Il veille au bon fonctionnement de tous les aspects liés au recrutement, au maintien et à l'évaluation des experts impliqués dans des actions MIEUX.

**Mise en œuvre** : un des six processus MIEUX qui consiste à l'exécution de la séquence d'activités planifiées dans la FA.

**Mise en place de capacités** : processus d'optimisation des compétences d'individus et soutien institutionnel à une ou plusieurs organisations.

**Nouveau consensus européen pour le développement** : lancé en juin 2017, à la fois énoncé d'une vision collective et plan d'action pour la coopération au développement de l'UE et de ses EM, ce texte aligne la politique de développement de l'UE sur le Programme de développement durable à l'horizon 2030.

**Pays partenaire(s)** : pays visés par l'Instrument de financement de la coopération au développement (ICD), le Fonds européen de développement (FED), l'Instrument européen de voisinage (IEV) et la Décision d'association outre-mer avec lesquels MIEUX instaure une coopération et qui sont les bénéficiaires des actions et des activités MIEUX.

**Pré-mise en œuvre** : ensemble des processus qui se déroulent en amont de l'approbation de la demande et qui donc précèdent la

phase de mise en œuvre.

**Registre des connaissances** : catégorisation systématique et exhaustive de l'expertise MIEUX, collectée au fil des pratiques, des processus et des cas d'étude que le programme a contribué à créer depuis 2009.

**Renforcement des capacités** : « processus par lesquels les individus, les organisations et la collectivité dans son ensemble libèrent, créent, renforcent, adaptent et préservent les capacités au fil des ans » (OCDE/CAD, 2008). Il se distingue de la « mise en place de capacités » (capacity building) par son champ d'application élargi qui combine trois niveaux : individuel, organisationnel et environnement propice.

**Suivi axé sur les résultats (ROM)** : exercice d'évaluation externe qui vérifie si MIEUX atteint ses objectifs conformément à quatre des critères du Comité d'aide au développement (CAD) : pertinence, efficacité, efficience et viabilité. MIEUX est passé par cet exercice à deux occasions : en 2013 et début 2018.

**Suivi et évaluation** : évaluation systématique et objective d'une intervention en cours ou clôturée, de son concept, de sa mise en œuvre et de ses résultats, en fonction de critères ou d'indicateurs prédéfinis. Pour la Commission européenne (CE), les critères principaux sont : la pertinence, l'efficacité, l'impact, la cohérence et la valeur ajoutée de l'UE.

**Système de gestion de la qualité (QMS)** : système formel qui documente les processus, procédures et responsabilités nécessaires à la réalisation des politiques et des objectifs de qualité. Le QMS d'ICMPD vise à coordonner et à gérer les activités de l'organisation dans le respect des exigences réglementaires et dans un objectif d'efficacité et d'efficience permanentes. La gestion de la qualité d'ICMPD est certifiée conforme aux normes de l'Organisation internationale de normalisation (ISO).



“ **Le dixième anniversaire qui s'est tenu en 2018 a créé une occasion intéressante d'examiner nos réalisations en collaboration avec nos partenaires et de présenter le modèle de coopération de MIEUX à des publics externes** ”

*Ralph Genetzke, Directeur du programme MIEUX et chef de la Mission ICMPD à Bruxelles*



## AVANT-PROPOS

Chers lecteurs,

2018 a été baptisée « l'Année de la célébration » parmi l'équipe MIEUX. C'est en effet un motif de célébration de se dire que ce qui a commencé comme une initiative pilote il y a dix ans, en décembre 2008, est devenu un dispositif d'expertise de l'UE plébiscité dans le monde entier, comptant plus d'une centaine d'interventions s'étendant sur quatre continents.

Cet anniversaire a créé une occasion intéressante de faire le point, en collaboration avec nos partenaires dans les quatre tables rondes régionales sur le partage des connaissances, à Bangkok, Mexico, Nairobi et Cotonou, afin d'analyser les pratiques et connaissances que MIEUX a développées au cours des dix dernières années.

En 2018, MIEUX a également présenté publiquement ses réalisations à l'occasion de deux forums internationaux clés dans les domaines de la migration et du développement. Le premier événement s'est tenu en juin, lors des Journées européennes du Développement (JED) à Bruxelles, où un éventail d'intervenants d'actions MIEUX au Costa Rica, à Madagascar et en Sierra Leone ont abordé les liens entre l'élaboration de politiques migratoires et la dimension de genre. Le deuxième était un événement parallèle, organisé conjointement

avec le Ministère des Affaires étrangères de la République de Moldavie, lors du 11<sup>e</sup> Sommet du Forum mondial sur la migration et le développement (FMMD) à Marrakech, où MIEUX a uni ses forces avec d'autres initiatives régionales mises en œuvre par ICMPD, comme le Processus de Rabat, et des représentants gouvernementaux locaux et nationaux.

Comme ce fut le cas pour MIEUX, 2018 a également été une année de célébration pour ICMPD. 25 années d'existence ont marqué l'occasion de revenir sur les réalisations que l'organisation a engrangées dans tous les domaines de la gouvernance migratoire, notamment dans le renforcement des capacités de gouvernements et d'institutions pour traiter la réalité complexe qu'est la mobilité du 21<sup>e</sup> siècle. Faisant partie des programmes phares d'ICMPD, MIEUX incarne la philosophie de travail en trois volets de « Politique et recherche », « Dialogues sur les migrations » et « Renforcement des capacités » d'ICMPD, reflétant les dimensions analytique, politique et opérationnelle nécessaires à la réalité nouvelle d'un monde en mutation.



## Q'EST-CE QUE MIEUX?



Migration EU eXpertise (MIEUX) Initiative est financée par l'UE et mise en œuvre par le Centre international pour le développement des politiques migratoires (ICMPD) depuis décembre 2008. MIEUX existe pour mettre en relation les institutions compétentes en matière de migration des pays partenaires, les organisations régionales et les Etats membres de l'UE pour qu'ils abordent les défis et opportunités qu'offrent les migrations dans toutes leurs dimensions à travers une assistance rapide et sur mesure.

La gouvernance des migrations requiert des investissements constants dans le renforcement des capacités dans la politique, la législation, les cadres institutionnels ainsi que dans une série de domaines techniques. L'implication de tous les niveaux du gouvernement est également cruciale, ce qui est en partie la raison pour laquelle la troisième phase de MIEUX, qui a commencé en décembre 2015, adopte un champ d'application élargi et a pour mission d'impliquer un plus large éventail d'acteurs dans la gestion des migrations, en particulier les autorités locales, les pouvoirs judiciaires et les organisations de la société civile (OSC).

Dispositif européen d'échange d'expertise entre pairs, MIEUX met en relation les institutions compétentes en matière de migration des pays partenaires, les organisations régionales et les Etats membres de l'UE afin de trouver ensemble des réponses aux défis et aux opportunités qu'offrent les migrations dans toutes leurs dimensions. Pour ce faire, MIEUX met à leur disposition une assistance rapide et sur mesure sous la forme d'activités de renforcement des capacités qui contribuent à améliorer la gouvernance migratoire en stimulant la collaboration solidaire entre les partenaires et en inscrivant l'appropriation au cœur de chacune de ses activités.

Outil de la coopération européenne, MIEUX soutient la mise en œuvre pratique d'instruments clés de la coopération au développement comme l'AGMM ou le Consensus européen pour le développement, et, en parallèle, renforce la visibilité et l'échange de connaissances sur le cadre régional européen pour la gestion des migrations, des normes et du savoir-faire de l'UE. Ce faisant, MIEUX contribue à l'harmonisation de la théorie et de la pratique en matière de gestion des migrations partout dans le monde.

### 3 OBJECTIFS SPÉCIFIQUES



OS1

**Améliorer la compréhension de la gestion des migrations**

+



OS2

**Améliorer la gouvernance migratoire**

+



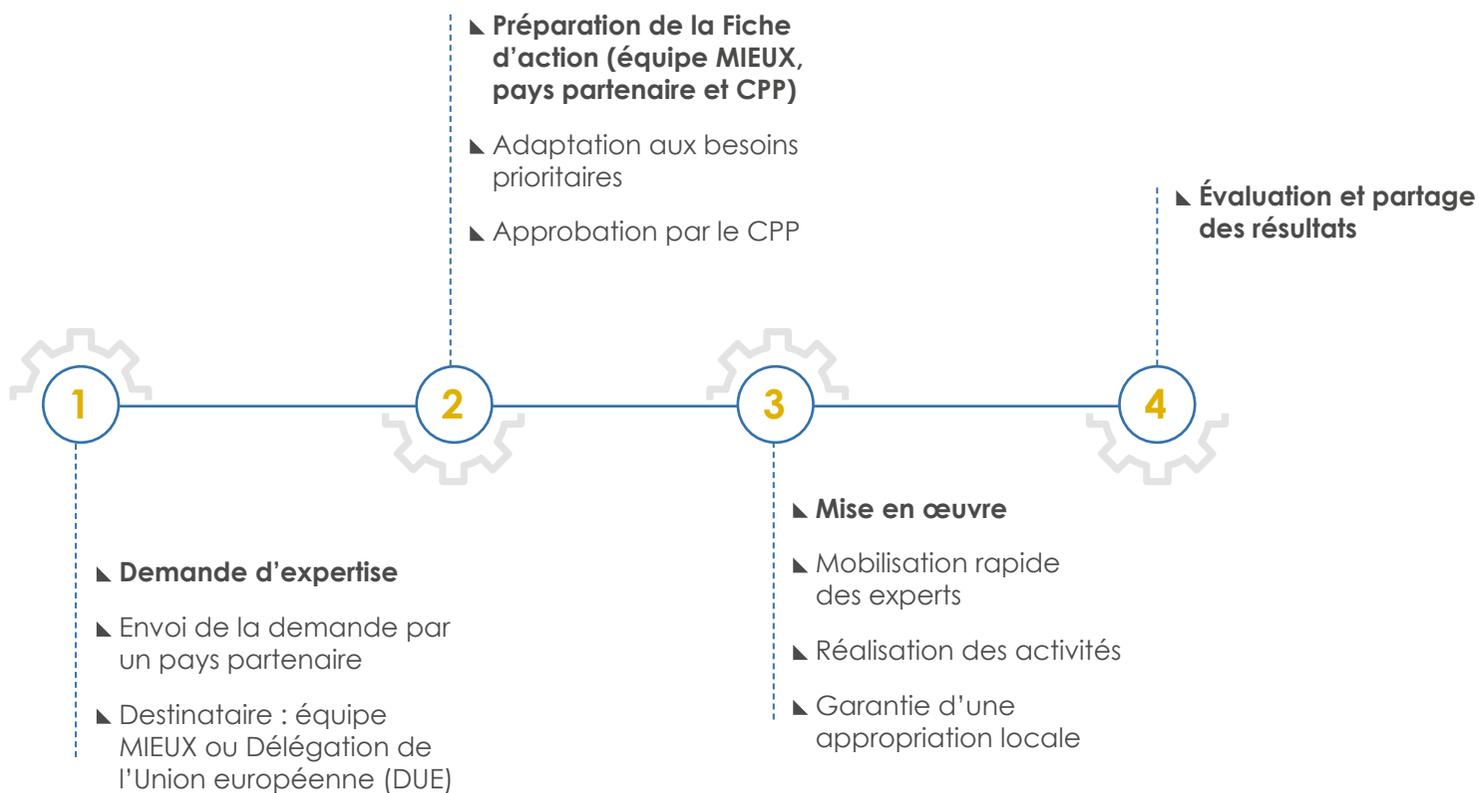
OS3

**Promouvoir la coopération**



# COMMENT FONCTIONNE MIEUX ?

Principaux intervenants : ICMPD, Comité de pilotage du projet - CPP (DG DEVCO, DG HOME, SEAE), pays partenaires



## LES SIX PROCESSUS MIEUX



Pré-mise en œuvre



Mise en œuvre



Suivi et évaluation des performances



Communication et visibilité



Gestion des connaissances (KM)



Mécanisme de gestion des experts



# Les trois piliers de **MIEUX**

## Migration

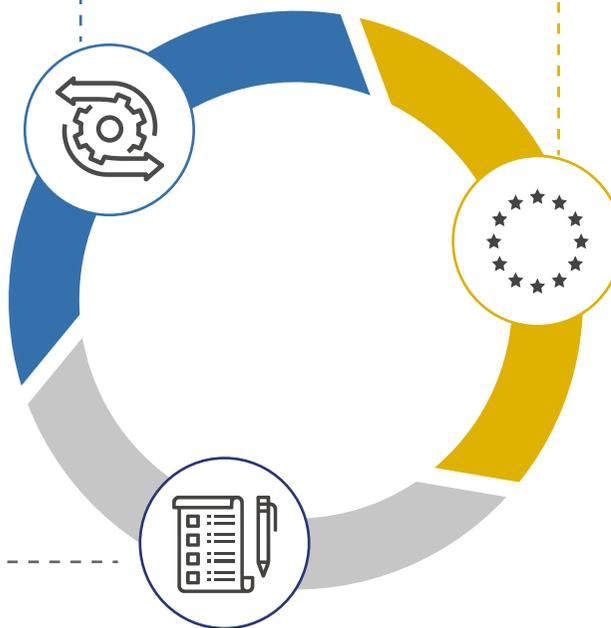
Les actions MIEUX visent à contribuer à améliorer la gestion des migrations partout dans le monde en donnant aux intervenants un arsenal de compétences, de connaissances et de pratiques concrètes sur toutes les facettes de la mobilité. En déployant des experts au profil adéquat et forts d'expériences professionnelles concrètes sur de nombreuses actions dans une multitude de pays et régions pour qu'ils partagent leur savoir et leur expertise, MIEUX favorise une vision commune des concepts et de la rhétorique migratoires aux niveaux national et régional, tout en identifiant les défis régionaux et locaux et en formulant des solutions conjointes.

## eXpertise

MIEUX met à la disposition de centaines d'experts des migrations une plateforme où ils peuvent échanger des connaissances avec leurs pairs du monde entier. Ils sont véritablement l'armature de chaque activité de renforcement de capacités mise en place par MIEUX. L'expertise vient principalement des administrations publiques des Etats Membres de l'UE. Mais depuis 2016, MIEUX développe également une démarche qui vise à diversifier sa base de donnée de candidats afin de répondre aux nouveaux besoins en faisant appel à des profils plus spécialisés en fonction des thématiques propres à chaque action. À ce jour, plus de 420 experts en migration ont été déployés par MIEUX.

## Union Européenne

MIEUX a été établi comme un mécanisme de promotion de la coopération entre l'UE et les pays partenaires, voulu par la politique extérieure de l'UE en matière de migration, l'approche globale pour la question des migrations et la mobilité (AGMM) et de la mobilité et le Nouveau consensus européen pour le développement. Comme le souligne l'AGMM, MIEUX aspire à couvrir quatre piliers d'importance égale dans l'assistance technique déployée dans les pays partenaires dans le domaine des migrations.



100%

des autorités partenaires  
qualifient leur expérience  
globale avec MIEUX de «  
bonne » ou d'« excellente »



2018

est l' « Année de la  
célébration »

=

le 10<sup>e</sup> anniversaire  
de MIEUX



## 2018 EN BREF



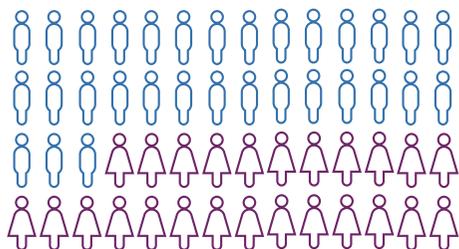
En 2018, MIEUX a mis l'accent sur la poursuite des actions en cours et la consolidation des connaissances engrangées. En outre, une attention particulière a été consacrée à la réflexion sur les expériences, pratiques et réalisations que MIEUX a pu accumuler au cours de cette décennie.

Les interventions MIEUX ont continué à répondre aux priorités et aux politiques stratégiques de l'UE dans le domaine de la migration (l'AGMM, le Cadre de partenariat pour les migrations) et le développement (le Consensus européen pour le développement), y compris ses priorités régionales. En 2018, les domaines thématiques d'intervention les plus courants selon le pilier de l'AGMM étaient les suivants : migration irrégulière et traite des êtres humains (TEH) (p. ex. Nigeria, Pérou, Rwanda, Thaïlande et Timor oriental) et interventions horizontales, comme la gestion des données ou les mineurs non accompagnés (p. ex. Costa Rica, République dominicaine, Kenya et Malawi). Au total, MIEUX a mis en œuvre 61 activités durant 2018, avec le pourcentage le plus faible en Afrique, suivi de l'Amérique latine et des Caraïbes (ALC). Les lecteurs peuvent consulter les chiffres généraux à la page suivante ou passer directement à la section « Région par région » pour un compte rendu détaillé de nos actions dans le monde en 2018.

Le 10<sup>e</sup> anniversaire de MIEUX fut une occasion intéressante de revenir sur les réalisations du programme à travers quatre Tables rondes régionales sur le partage des connaissances à Bangkok, Mexico, Nairobi et Cotonou, ainsi que de promouvoir le modèle de renforcement des capacités entre pairs lors des JED et du 11<sup>e</sup> Sommet du Forum mondial sur la migration et le développement (FMMD). Pour de plus amples détails, veuillez consulter la section « Temps forts de 2018 ».

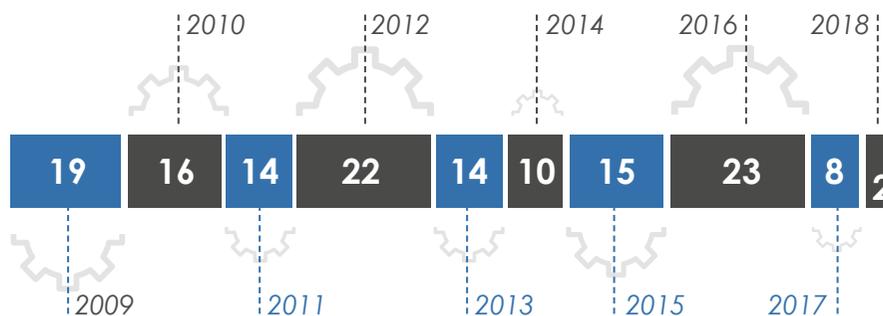


2018: **1277** participants dans les activités MIEUX



**56% d'hommes 44% de femmes**

**Demandes reçues (2009 – 2018)**



**Thèmes des actions en 2018**

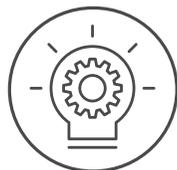
- Aide aux groupes vulnérables
- Stratégies de communication
- Engagement de la diaspora
- Migration liée au travail à l'échelle internationale
- Protection internationale et asile
- Migration irrégulière et jeunesse
- Gestion de l'immigration et intégration sociale au niveau local
- Gestion des frontières maritimes
- Migration et développement
- Gestion des données sur les migrations
- Élaboration de politiques publiques
- Protection et aide aux mineurs non accompagnés
- Gestion de la qualité
- Campagnes de régularisation
- Retour et réadmission
- TEH et TIM

## ASIE



### Thaïlande

Table ronde régionale à Bangkok



## AMÉRIQUE LATINE ET CARAÏBES



### Mexique

Table ronde régionale à Mexico

## AFRIQUE ORIENTALE, CENTRALE ET AUSTRALE



### Kenya

Table ronde régionale à Nairobi

## AFRIQUE DE L'OUEST



### Bénin

Table ronde régionale à Cotonou

# TEMPS FORTS DE 2018

## 10<sup>e</sup> anniversaire de MIEUX



En 2018, MIEUX a célébré son dixième anniversaire en faisant le point sur ses réalisations avec ses partenaires ainsi qu'en promouvant son modèle de renforcement des capacités entre pairs auprès de nouveaux publics lors des JED et du 11<sup>e</sup> Sommet du FMMD.

En 2018, les Tables rondes de MIEUX à Bangkok, Mexico, Nairobi et Cotonou, et une consultation en ligne dans le voisinage européen, ont permis à l'équipe d'obtenir une vision d'ensemble des réalisations et un aperçu des améliorations possibles, tout en établissant de nouveaux canaux de retour d'expérience avec les autorités partenaires.

Lors des JED de juin, MIEUX a fait le point sur la façon dont l'élaboration de politiques publiques relie la question des migrations à la dimension de genre, et si elle aborde les besoins et aspirations des femmes et des filles migrantes. Lors du 11<sup>e</sup> Sommet du FMMD à Marrakech, un événement parallèle organisé conjointement avec le Ministère des Affaires étrangères de la République de Moldavie a exploré le potentiel de renforcement des capacités pour la mise en œuvre du PMM et le renforcement de la gouvernance migratoire.

## Tables rondes régionales sur le partage des connaissances

Les Tables rondes régionales de MIEUX sur le partage des connaissances sont une série de quatre ateliers qui se sont tenus en 2018 dans des régions où MIEUX a été actif ces dix dernières années. L'objectif des événements était double. Premièrement, rassembler les points focaux de pays partenaires dans chacune des régions pour échanger collectivement sur les réalisations auxquelles MIEUX a contribué. Deuxièmement, collecter les bonnes pratiques que MIEUX a aidé à développer au cours de ses dix années d'activités.

Les participants invités à assister à ces événements étaient par conséquent des représentants des gouvernements des régions ayant bénéficié ou bénéficiant de l'assistance technique de MIEUX, une sélection d'experts MIEUX impliqués dans la région et les actions passées, et la Délégation de l'UE (DUE) dans chacun des pays qui a accueilli les événements. Ces réunions ont permis à MIEUX et à ses partenaires de revenir sur l'impact des activités de renforcement des capacités proposées par l'Initiative, et d'explorer le lien qui existe entre les résultats de leur action et le développement politique/institutionnel à l'échelle tant nationale que régionale.

La première table ronde pour la région de l'Asie s'est tenue à Bangkok en mars 2018, suivie de celle à Mexico, à Nairobi et à Cotonou pour aborder des pratiques respectivement dans les régions de ALC, d'Afrique de l'Est et d'Afrique de l'Ouest. Pour le Voisinage européen, il a été décidé qu'une consultation en ligne serait plus appropriée vu les contraintes linguistiques, le manque de thématique générale des actions MIEUX dans la région et les périodes de mise en œuvre des actions.

Tout compte fait, ces événements ont représenté de nombreuses « premières » dans l'histoire de MIEUX. Pour la première fois, des autorités partenaires de MIEUX au sein de la même région ont interagi en dehors du champ d'application d'une action en particulier, permettant ainsi à MIEUX d'obtenir une vision d'ensemble de ses réalisations au niveau régional. Ce fut également la première fois que MIEUX est revenu avec ses partenaires sur les réussites du programme dans son ensemble, et non de manière bilatérale sur le succès d'une action individuelle. Ces événements ont permis à MIEUX de mener un exercice de suivi pour la première fois sur bon nombre de ses actions achevées et en cours, rassemblant des contributions pour suivre et évaluer, à un certain degré, les résultats de ses interventions sur un plus grand laps de temps, et pour tester par conséquent les capacités de MIEUX à mettre en place des mécanismes, structures, comités, textes législatifs et autres maillons indispensables de façon durable.



Les réactions initiales des autorités partenaires sur les événements furent très positives puisque les points focaux ont indiqué s'inspirer du travail et des expériences des uns des autres, nombre d'entre eux mentionnant que cette approche régionale était nécessaire pour améliorer les objectifs du programme. Le modèle et les méthodes de MIEUX ont été évalués en détail par les partenaires dans toutes les régions : leurs suggestions et contributions amélioreront le concept et la réalisation de chaque intervention. Parmi les présentations et discussions, plusieurs points communs sont apparus.

<sup>3</sup> Pour des informations sur chaque Table ronde individuelle et les institutions qui ont participé, veuillez consulter les pages 21 à 32.

**CONCLUSIONS GÉNÉRALES****CONCEPT FLEXIBLE ET APPROPRIATION**

Le fait que MIEUX soit un programme flexible, entre pairs, axé sur la demande a été salué par l'ensemble des partenaires, et est grandement apprécié parce qu'il permet le développement d'une appropriation de chaque action, tout en accédant à un large éventail d'expertise et de pratiques issu de nombreux pays, en particulier des États membres de l'UE.

**ENTRE PAIRS**

Les partenaires ont indiqué comme trait marquant du programme le fait d'avoir accès à des fonctionnaires pairs capables de décrire et de partager les subtilités des politiques publiques et pratiques en détail, tout en comprenant les défis inhérents rencontrés par les organes publics par rapport à la migration. L'UE a été citée comme parfait exemple d'intégration régionale et d'inspiration sur la façon d'harmoniser la législation en un cadre communément convenu à l'échelle régionale, d'établir des institutions, de mettre en œuvre des politiques publiques, etc. Les échanges entre pairs MIEUX agissent comme un « connecteur » : non seulement en termes de mise en relation avec des experts européens, mais aussi à travers les liens noués avec des pairs à l'échelle régionale.

**CHANGEMENT DE MENTALITÉ**

Les participants aux Tables rondes s'accordaient à dire que MIEUX leur a fourni une expérience enrichissante de développement des capacités entre pairs. Plusieurs points focaux ont évoqué le « changement de perception » en cours au sujet de la migration vers une perspective plus positive grâce à la participation aux interventions MIEUX.

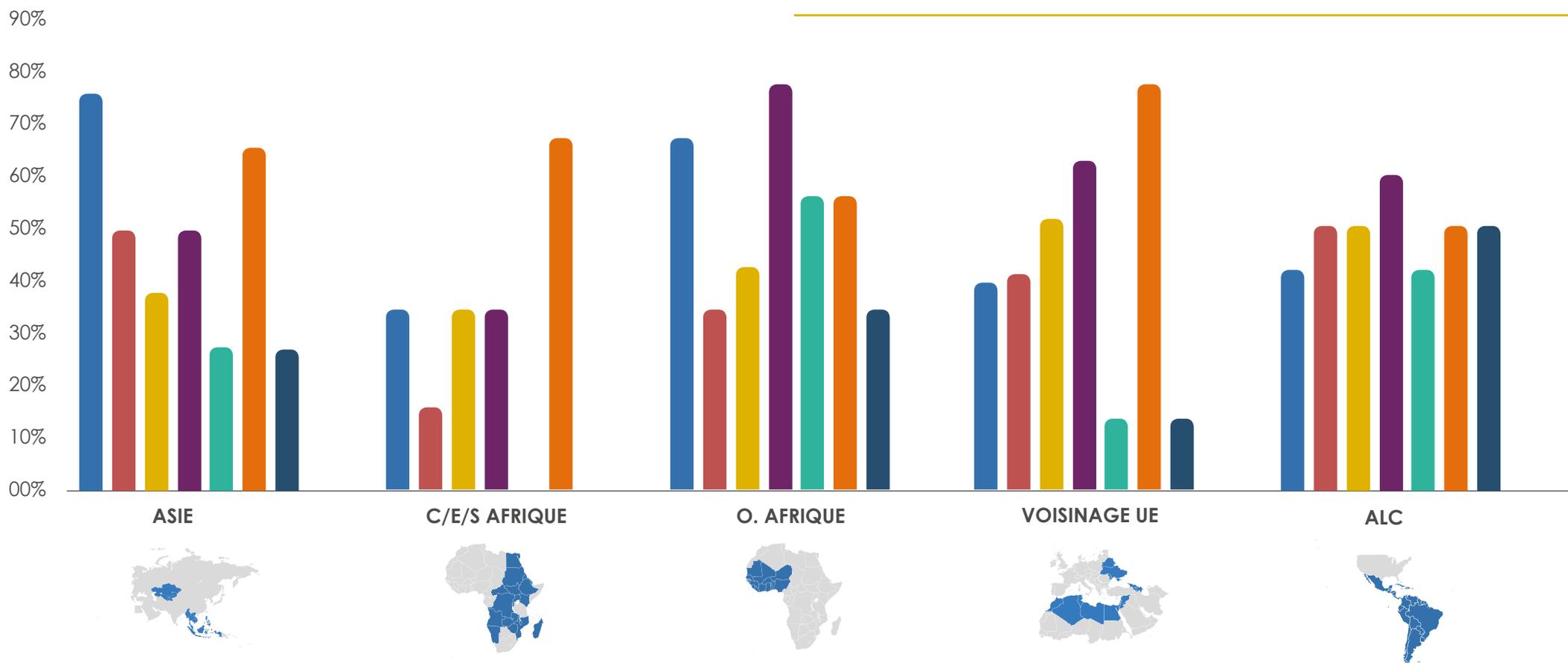
**CATALYSEUR POUR LA COORDINATION ET LA COOPÉRATION INSTITUTIONNELLES**

Les interventions MIEUX ont commencé à changer la culture opérationnelle des institutions avec une collaboration à lieu vers une culture d'échange et de transparence. Les points focaux impliqués avec des actions MIEUX témoignent d'approches participatives, pangouvernementales et pansociales par rapport à l'élaboration de politiques publiques en s'impliquant dans des comités et mécanismes de coordination, et en impliquant des acteurs de plusieurs secteurs et niveaux. Les synergies et canaux de coopération établis par le biais d'actions de MIEUX ont posé les bases de futurs mécanismes de coopération durable avec de multiples acteurs, à travers différents secteurs, niveaux et domaines géographiques, comme l'illustre le tableau à la page suivante<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> Dans le cadre de la préparation des tables rondes régionales, MIEUX a mené une enquête détaillée auprès de ses partenaires. Le tableau présente les réponses à une question à choix multiples agrégées au niveau régional. Il convient de noter que les réponses varient en fonction de l'objectif de l'Action et des activités mises en œuvre.

# MIEUX M'A AIDÉ(E) À...?

- Souder des liens avec la DUE
- Souder des liens avec les institutions d'autres pays de ma région
- Enrichir mes connaissances au sujet de la prise de décision participative
- Enrichir mes connaissances au sujet des possibilités liées à la migration dans mon contexte national
- Faciliter les contacts avec des groupes de la société civile
- Identifier d'autres domaines de coopération internationale
- Intégrer la dimension du genre



## Forums Internationaux sur la Migration et le Développement

Durant une année cruciale pour la gouvernance migratoire internationale, MIEUX a été présenté, pour la première fois, à deux des forums majeurs de développement international aux échelles régionale et mondiale : les JED 2018 à Bruxelles et le 11<sup>e</sup> Sommet du FMMD à Marrakech.

### Journées européennes du Développement 2018

L'édition 2018 des JED avait pour thème « Les femmes et les filles au premier plan du développement durable : protéger, autonomiser, investir », que MIEUX a choisi d'aborder par un événement de 75 minutes intitulé « La dimension de genre dans l'élaboration de politiques migratoires : entre protection et autonomisation » le 5 juin 2018. La séance s'est appuyée sur les expériences de MIEUX dans le soutien à l'élaboration de politiques migratoires ces dix dernières années, faisant le point sur la façon dont les politiques établissent un lien entre les questions migratoires et la dimension de genre, et l'efficacité de MIEUX pour aborder les besoins et aspirations de femmes et filles migrantes avec des exemples concrets tirés d'actions et d'intervenants du Costa Rica, de Madagascar et du Sierra Leone.<sup>5</sup>

■ Mme Ana Isabel Garcia, directrice exécutive de La Fundación Género y Sociedad (GESO), à laquelle a été confiée la rédaction de l'« Analyse du contexte migratoire au Costa Rica » – une étude préparatoire pour le second Plan national d'intégration du Costa Rica (2018 – 2022) –, a abordé certains des obstacles majeurs rencontrés par les organisations dans l'émancipation et la protection des femmes à travers les politiques migratoires.

■ Mme Lanto Rahajarizafy, directrice chargée de la diaspora au Ministère des Affaires étrangères de la République du Madagascar, que MIEUX soutient actuellement avec le développement d'une Stratégie nationale pour l'engagement de la diaspora, comptait également parmi les membres du Panel. Les femmes malgaches représentent 40 % des migrants de l'extérieur du pays. L'exploitation professionnelle en Europe comme au Moyen-Orient constitue un problème de taille, de nombreuses travailleuses domestiques malgaches étant victimes de la contrebande et de traite. Cette réalisation a aidé le gouvernement à créer des mesures pour la protection de la diaspora malgache.

■ M. Joseph Teye, directeur du Centre d'Études de la Migration à l'Université du Ghana et Expert MIEUX dans l'action qui a soutenu la formulation de la Politique migratoire nationale de la République du Sierra Leone, a abordé certaines pistes afin de s'attaquer aux normes patriarcales qui cantonnent les femmes dans des attentes genrées.

Membre du CPP, Mme Camilla Hagström, directrice adjointe de l'Unité pour la Migration et l'Emploi (DG DEVCO), a souligné en outre l'importance capitale des questions des migrations et de l'égalité des sexes dans le développement, ainsi que les priorités clés pour l'Union européenne. Plusieurs recommandations formulées durant l'événement ont mis en avant les mesures les plus efficaces pour renforcer un cycle de politiques migratoires intégrant la dimension de genre dans toutes les phases du cycle de politiques.

<sup>5</sup> De plus amples informations sont disponibles sur le site Internet de MIEUX : <https://www.mieux-initiative.eu/fr/news-events/news/92-temps-forts-des-journees-europeennes-du-developpement>

### 11<sup>e</sup> Sommet du Forum mondial sur la migration et le développement

Le FMMD est un processus d'État informel et non contraignant, qui contribue au façonnement du débat mondial sur la migration et le développement depuis 2007.<sup>6</sup> Sous la présidence conjointe des gouvernements allemand et marocain, le thème de cette année était « Honorer les engagements internationaux pour libérer le potentiel de tous les migrants pour le développement », conformément au Pacte mondial sur les migrations. À cette occasion, MIEUX a organisé conjointement avec la République de Moldavie l'événement « Quel rôle pour le renforcement des capacités dans la concrétisation du Pacte mondial pour les migrations? » le 7 décembre 2018.

Avec le 23<sup>e</sup> objectif du Pacte mondial pour des migrations sûres, régulières et ordonnées (PMM) en toile de fond, l'événement parallèle a examiné les éléments clés, les facteurs de réussite et les grands défis des programmes de renforcement des capacités en termes de conception, de mise en œuvre et de suivi. Il a proposé une réflexion sur les meilleures approches pour mobiliser les partenaires à créer des environnements propices et, de manière plus générale, sur le rôle du renforcement des capacités dans le cadre de la mise en œuvre et du suivi du PMM.

Présidé par Mme Daniela Morari, Secrétaire d'État à l'intégration européenne, Ministère des Affaires étrangères et de l'Intégration européenne de la République de Moldavie, l'événement comptait cinq panélistes, issus de régions, contextes et niveaux d'intervention (local, central et régional) divers : Burkina Faso, président 2018 du Processus de Rabat ; l'Institut national mexicain des migrations ; l'Adjointe au maire de Rabat ; le chef d'unité adjoint Migration et Emploi, DG DEVCO à la Commission européenne ; et le directeur du programme MIEUX et chef de la mission d'ICMPD à Bruxelles.

<sup>6</sup> <https://gfmd.org/>

<sup>7</sup> Pour de plus amples informations, veuillez visiter : [www.mieux-initiative.eu/en/news-events/news/110-gfmd-2018-mieux-s-side-event-is-confirmed](http://www.mieux-initiative.eu/en/news-events/news/110-gfmd-2018-mieux-s-side-event-is-confirmed)



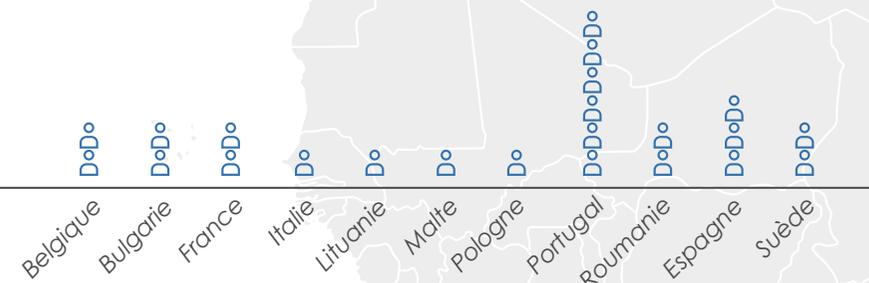


# EXPERTS EN 2018



23 experts issus des administrations publiques  
États membres de l'UE

Experts avec d'autres profils

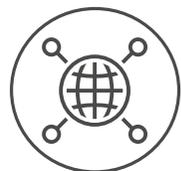


68%  
D'EXPERTS  
EUROPÉENS

32%  
D'EXPERTS  
NON  
EUROPÉENS

## Statistiques clés pour 2018

-  En 2018, la réserve d'experts a augmenté de 8 %
-  Nombre total d'experts : 649
-  58 experts ont été déployés (59 % de femmes et 41 % d'hommes)
-  60 % des experts déployés étaient des fonctionnaires



# 2018: RÉGION PAR RÉGION



**Stephanie Berry**  
Chargée de projet et  
coordinatrice régionale



**Luigi Fabbri**  
Chargé de projet et  
coordinateur régional



**Caterina Torchiaro**  
Chargée de projet et  
coordinatrice régionale



**Romain Gustot**  
Chargé de projet et  
coordinateur régional



**Alfred Woeger**  
Chargé de projet et  
coordinateur régional

## AFRIQUE (ORIENTALE, CENTRAL ET AUSTRALE)



Pages 21-22

## AFRIQUE (DE L'OUEST)



Pages 23-25

## ASIE



Pages 26-27

## VOISINAGE EUROPÉEN



Pages 28-30

## AMÉRIQUE LATINE ET CARAÏBES



Pages 31-33

# AFRIQUE (CENTRALE, ORIENTALE ET AUSTRALE)

Ces dix dernières années, une prise de conscience croissante de la part des gouvernements sur le potentiel de la migration comme vecteur de développement national s'est traduite par plusieurs demandes d'aide sur les thèmes suivants : migration irrégulière et TEH, élaboration de politiques migratoires, gestion de données sur les migrations et engagement de la diaspora. Depuis 2009, MIEUX a mis en œuvre 22 actions dans la région. Voici quelques temps forts de 2018 :

## **Kenya : gestion de données et flux migratoires**

Bien que le Kenya compte de riches sources de données sur les migrations de diverses institutions, ces données ne sont pas suffisamment coordonnées, partagées, analysées et diffusées parmi les principaux acteurs actifs dans le domaine de la migration. Cela a un impact sur les enquêtes et poursuites de dossiers liés au TIM et à la TEH, la gestion des frontières, ainsi que la gestion des flux migratoires, entre autres. MIEUX a soutenu les Services de l'Immigration kényans (Ministère de l'Intérieur et de la Coordination du Gouvernement national) dans le développement de Procédures opérationnelles standards (POS)<sup>8</sup> pour la collecte et le partage de données sur la migration afin de créer une base solide de données disponibles pour l'élaboration de politiques fondées sur des faits, la planification et l'affectation des ressources.

<sup>8</sup> Action MIEUX 2016 – 16 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/182-kenya-data-management>

<sup>9</sup> Action MIEUX 2013 – 04 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/164-malawi-migration-policy-development>

<sup>10</sup> Veuillez vous référer à la section « Remerciements » à la page 37.

## **Malawi : Politique nationale sur la migration**

Les « Politique et Plan d'action migratoires nationaux »<sup>9</sup> du Malawi ont été finalisés par son groupe de travail dans un cycle de consultations régionales et présentés au gouvernement pour adoption. En réponse à une demande de l'Unité de recherche et de planification du Département de l'Immigration du Malawi (MIA), cette action a contribué à une prise de conscience croissante sur la migration et ses effets parmi plusieurs ministères gouvernementaux, établissant des liens entre la gestion de données et une stratégie globale pour la migration et le développement. Le gouvernement a intégré les enseignements tirés lors de l'action dans la planification stratégique, des plans de travail et des réunions consultatives, améliorant ainsi leur approche globale de la gestion des migrations à travers des politiques fondées sur des faits.

## **Table ronde régionale sur le partage des connaissances, Nairobi**

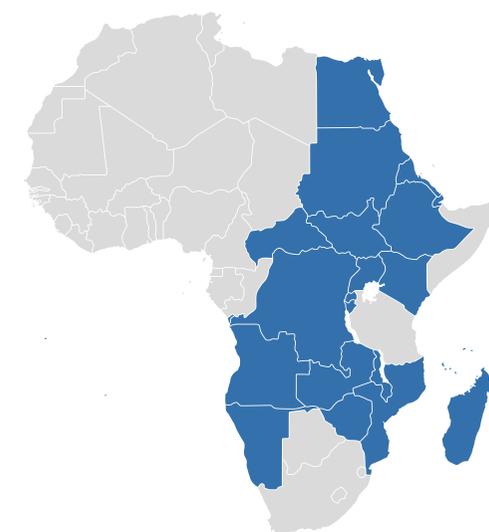
Impliquant à la fois des collaborateurs de MIEUX, d'anciens experts expérimentés dans la région et les thèmes, et 17 délégués d'institutions partenaires d'Afrique centrale, orientale et australe<sup>10</sup>, la Table ronde s'est tenue les 5 et 6 septembre 2018 et s'est concentrée sur des actions de MIEUX en matière de migration et de développement, de gestion des données et d'élaboration de politiques.

Les délégués ont fortement souligné la valeur des échanges entre pairs en raison de la capacité à nouer des liens avec des experts européens et avec des pairs de la même région. Ils ont également salué la méthodologie collaborative et participative de MIEUX, permettant diverses formes de collaboration interinstitutionnelle au sein de leurs contextes nationaux, et le fait que les partenaires soient actifs dans le concept des interventions. Enfin, il a été indiqué que les activités MIEUX ont entraîné un « changement de perception » en cours par rapport à la migration vers une perspective plus positive dans son ensemble.



“ Notre Table ronde régionale sur le partage des connaissances à Nairobi a été le temps fort de 2018 à mes yeux. Elle a permis des échanges d'idées et une réflexion créative sur les réalisations de MIEUX dans la région ”

*Stephanie Berry, Chargée de projet et coordinatrice régionale*



# STATISTIQUES AFRIQUE (CENTRALE, ORIENTALE ET AUSTRALE)

## TYPES D'ACTIVITÉS

-  Ateliers d'échange de connaissances
-  Sessions de rédaction
-  Consultations politiques régionales
-  Soutien à distance
-  Missions exploratoires

## 6 PAYS

-  République centrafricaine
-  République démocratique du Congo
-  Kenya
-  Madagascar
-  Malawi
-  Rwanda



## GRANDES RÉALISATIONS DE 2018

Politique et Plan d'action migratoires nationaux (Malawi)

## THÉMATIQUES CLÉS

-  Engagement de la diaspora
-  M&D
-  Gestion des données sur les migrations
-  Élaboration de politiques
-  TIM et TEH

## AFRIQUE DE L'OUEST

Les actions MIEUX en Afrique de l'Ouest en 2018 reflétaient certaines des principales tendances et préoccupations des gouvernements dans la gestion des opportunités et défis de la migration, notamment les mouvements de population causés par la dégradation de l'environnement et le changement climatique à l'échelle régionale ; et la gestion durable des retours et de la réintégration de ressortissants au Togo. Parmi les actions conclues pendant l'année, on peut citer les suivantes :

### **Mali : Manuel pour la gestion de la migration de travail**

En septembre 2018 a eu lieu la présentation du « Manuel pour la gestion de la migration de travail » avec le Ministère de l'Emploi et de la Formation professionnelle de la République du Mali<sup>11</sup>. Le manuel servira de ligne directrice opérationnelle pour l'Agence nationale pour l'Emploi (ANPE) ainsi que d'autres acteurs impliqués dans la gestion de la migration de travail au Mali, comme le Ministère des Maliens de l'Extérieur et de l'Intégration africaine, l'Institut national de statistiques (INSTAT). La publication du manuel s'inscrit également dans le cadre de la mise en œuvre de l'axe Migration de travail de la Politique nationale pour la migration récemment adoptée par le Mali.



**“ En 2018, nous avons assisté une fois de plus à la forte volonté des gouvernements d'Afrique de l'Ouest de renforcer leurs cadres de gouvernance migratoire à travers des perspectives innovantes et très intéressantes : par exemple, en collaborant davantage avec les ONG, la jeunesse et des autorités locales, en abordant le lien entre la migration et l'environnement, ou en intégrant les migrants au niveau municipal ”**

*Luigi Fabbri, Chargé de projet et coordinateur régional*



<sup>11</sup> Action MIEUX 2014 -05 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/166-mali-labour-management>

**Niger : informer les jeunes sur les dangers de la migration irrégulière**

Face aux niveaux élevés d'émigration des jeunes, dont des mineurs, et souvent par des canaux irréguliers, les autorités nigériennes ont pris conscience de la nécessité d'impliquer la jeunesse dans les plans et stratégies de développement national. Afin de compléter ces plans, le gouvernement a également souhaité se lancer dans des campagnes de sensibilisation sur les dangers de la migration irrégulière en collaboration avec l'ONG Groupe de Réflexion et d'action pour le Soutien au Phénomène de l'Immigration (GRASPI). L'action MIEUX<sup>12</sup> a délivré une série de séances de formation sur, notamment, comment concevoir et planifier des campagnes ciblant les jeunes, et a publié un « Guide pratique sur la migration et la jeunesse », ainsi que deux brochures sur la migration légale et la migration irrégulière comme outils de sensibilisation.

**Afrique de l'Ouest : consultations sur la migration et l'environnement**

Suite à la demande conjointe de 2015 du Ministère de l'Environnement du Bénin, du Bureau du Secrétaire d'État de Guinée-Bissau et du Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du territoire du Togo, MIEUX a élaboré depuis une action<sup>13</sup> pour contribuer au développement d'un dialogue régional sur la migration, le changement climatique et les questions environnementales entre les pays d'Afrique de l'Ouest. En tant que une des régions plus mobiles au monde représentant 58% des flux migratoires africains et l'une des régions les plus vulnérables aux changements climatiques en raison de nombreuses régions deltaïques et États insulaires, l'Afrique de l'Ouest est un exemple intéressant pour les académiciens et praticiens pour étudier la dynamique entre migrations et changement climatique.

Fin septembre 2018, MIEUX a conclu cette action par un atelier impliquant 20 participants du Bénin, du Burkina Faso, du Ghana, de Guinée-Bissau, de Mauritanie, du Niger et du Sénégal ainsi qu'une chercheuse de l'Observatoire Hugo<sup>14</sup> et un expert du gouvernement du Bangladesh, qui ont partagé plusieurs initiatives mises en œuvre à l'échelle nationale au cours des deux années précédentes. Parmi ces initiatives, nous pouvons citer la stratégie du Bénin visant à contribuer au développement durable en intégrant les questions liées au climat et à la migration dans une planification nationale opérationnelle et stratégique, la stratégie nationale du Burkina Faso sur la gestion durable de terres, et l'Initiative 3S internationale, soutenue par le Maroc et le Sénégal.

**Table ronde régionale sur le partage des connaissances, Cotonou**

La Table ronde de Cotonou a réuni 22 participants issus d'une variété d'institutions des pays d'Afrique de l'Ouest où des interventions MIEUX avaient été mises en œuvre<sup>15</sup>. Les participants ont été particulièrement positifs quant à leurs expériences de collaboration avec des Comités interministériels mis en place lors d'actions MIEUX. Trois contributions majeures ont été formulées :

- 1. Investir dans des points focaux de MIEUX :** Les participants ont grandement apprécié l'occasion de rencontrer et de discuter avec d'autres points focaux de MIEUX dans la région. MIEUX doit profiter de cette occasion pour tirer parti de la dimension régionale de ses actions, en investissant davantage de ressources et de temps dans la planification et l'exécution d'événements en 2019 afin de rassembler les points focaux de MIEUX par (sous-)régions.
- 2. Maintenir une haute qualité d'expertise, tout en investissant davantage dans des experts régionaux :** Tous les participants ont beaucoup apprécié les interventions de MIEUX et systématiquement noté les échanges de connaissances avec des experts au sein ou en dehors de l'UE comme l'une des meilleures caractéristiques de l'initiative, validant ainsi l'objectif et le cadre originaux de MIEUX. En Afrique de l'Ouest, on a mis en exergue un intérêt spécifique à mobiliser des experts locaux et régionaux avec des experts européens.
- 3. Poursuivre la collaboration :** Tous les participants ont exprimé leur intérêt à poursuivre des demandes avec MIEUX, tantôt pour assurer le suivi d'une action en cours, tantôt pour ouvrir de nouvelles pistes de collaboration.

<sup>12</sup> Action MIEUX 2016 – 12 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/180-niger-migration-and-youth>

<sup>13</sup> Action MIEUX 2014 – 10 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/194-west-africa-consultations-on-migration-and-the-environment>

<sup>14</sup> <http://labos.ulg.ac.be/hugo/>

<sup>15</sup> Pour obtenir un aperçu, veuillez vous référer à la section « Remerciements » à la page 39.

# STATISTIQUES AFRIQUE DE L'OUEST

## TYPES D'ACTIVITÉS

-  Ateliers d'échange de connaissances
-  Formation de formateurs
-  Sessions de rédaction
-  Visites d'étude

## 9 PAYS

-  Bénin
-  Burkina Faso
-  Cabo Verde
-  Guinée-Bissau
-  Ghana
-  Mali
-  Niger
-  Nigeria
-  Togo



## GRANDES RÉALISATIONS DE 2018

- Manuel pour la gestion de la migration de travail (Mali)
- Guide pratique sur la migration et la jeunesse (Niger)
- Brochures sur la migration légale et irrégulière (Niger)

## THÉMATIQUES CLÉS

-  Migration liée au travail
-  Gestion des frontières maritimes
-  Migration et environnement
-  TEH
-  Retour, réadmission et réintégration
-  Intégration sociale

# ASIE

La recherche de meilleures opportunités économiques compte parmi les principaux moteurs de la migration en Asie centrale et du Sud-Est, même si des questions de vulnérabilité liées à l'émigration peuvent entraîner l'exploitation professionnelle et sexuelle. Par conséquent, la TEH et la migration liée au travail continuent à être les principaux thèmes des actions de MIEUX en Asie. À ce jour, MIEUX a mis en œuvre 17 actions en Asie, dont dix en Asie du Sud-Est et sept en Asie centrale. En 2018, MIEUX a continué à soutenir le gouvernement thaïlandais dans le développement d'une approche plus personnalisée de la protection des victimes de la traite (VdT), a aidé les gouvernements du Tadjikistan et de Myanmar avec leurs systèmes de migration liée au travail, et a conclu une action au Timor oriental sur la TEH.

## **Timor oriental : meilleure préparation aux enquêtes sur des faits de TEH**

Le Timor oriental a progressé vers la consolidation de son cadre législatif sur des questions liées à la TEH, comme l'a démontré la conclusion de la Loi sur la prévention et la lutte contre la traite des êtres humains et la Loi Immigration de 2017. Cependant, le personnel du Service de la Migration du Timor oriental faisait face à des lacunes en matière d'enquêtes et de préparation de dossiers liés à la TEH. Dans cette optique, MIEUX a conçu une série d'activités<sup>16</sup> destinées à créer une plateforme de discussion sur les questions liées à la lutte contre la TEH (à travers des échanges sur les stratégies de formation/

renforcement des capacités, les outils, les bonnes pratiques et les mesures politiques à utiliser), en mettant particulièrement l'accent sur les enquêtes. Le « Manuel de formation sur les enquêtes et la préparation des dossiers liés à la TEH », découlant de l'action, servira de référence aux praticiens du Timor oriental, et un aide-mémoire a été produit pour assister le personnel opérationnel.

## **Table ronde régionale sur le partage des connaissances, Bangkok**

MIEUX a organisé une Table ronde régionale sur le partage des connaissances à Bangkok les 5 et 6 mars 2018 sur les thèmes de la migration liée au travail et de la TEH. Les participants issus de sept pays d'Asie centrale et du Sud-Est qui comptaient parmi les principaux pays demandeurs des interventions de MIEUX dans la région, ont accepté l'invitation à participer à la table ronde, ainsi que plusieurs membres de l'équipe MIEUX et deux experts ayant participé à des actions dans la région. Cet exercice a permis à MIEUX d'évaluer son impact au-delà d'actions individuelles en Asie, et de vérifier que le programme peut mettre en place certains mécanismes permanents sur la base de ses actions depuis 2009. Tous les participants ont grandement apprécié les interventions MIEUX et systématiquement noté les échanges de connaissances avec des experts européens et non européens comme l'une des meilleures caractéristiques du programme, validant ainsi l'objectif et le cadre originaux de MIEUX.



**“ En 2018, nous avons testé une stratégie de formation innovante au Timor oriental qui allait au-delà des méthodes de formation traditionnelles. L'innovation réside dans son effet de « cascade » puisque les participants à nos formations sont passés du statut d'élèves à celui de formateurs. Nous avons également développé un aide-mémoire au format de poche sur les principaux thèmes de la formation pour atteindre des collègues qui n'y avaient pas participé ”**

*Caterina Torchiario, Chargée de projet et coordinatrice régionale*



<sup>16</sup> Action MIEUX 2015 - 13 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/fr/actions/148-timor-leste-trafficking-in-human-beings>

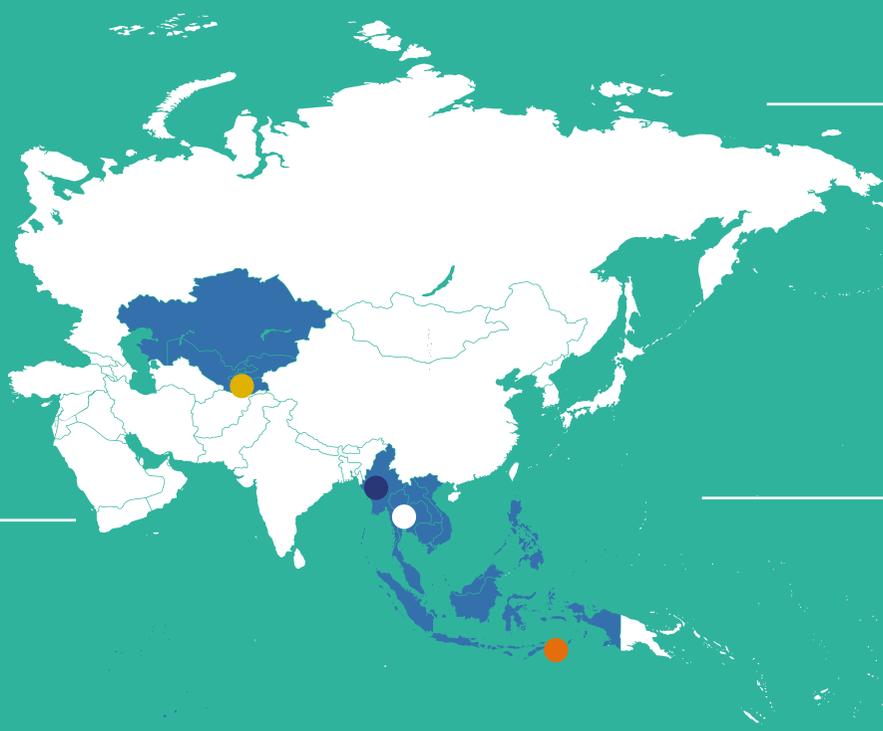
# STATISTIQUES ASIE

## TYPES D'ACTIVITÉS

-  Missions exploratoires
-  Ateliers d'échange de connaissances
-  Formation de formateurs
-  Visites d'étude

## 4 PAYS

-  Tadjikistan
-  Thaïlande
-  Timor oriental
-  Myanmar



## GRANDES RÉALISATIONS DE 2018

Manuel de formation sur l'investigation et la préparation des dossiers liés à la traite des personnes (Timor oriental)

Manuel sur des méthodologies de formation : Trucs et astuces

Aide-Mémoire pour l'investigation de dossiers liés à la traite des êtres humains

## THÉMATIQUES CLÉS

-  Migration liée au travail
-  TEH

## VOISINAGES EST ET SUD DE L'UE

Composé de 16 pays aux caractéristiques très diversifiées, le Voisinage partage des liens étroits avec l'UE, basés non seulement sur des frontières communes, mais aussi sur des objectifs et normes de plus en plus proches pour la gouvernance des migrations. Ces objectifs sont exprimés en premier lieu dans la Politique européenne de voisinage (ENP), développée en 2004 et révisée en 2015 afin de mieux aborder les questions de la migration et de la mobilité. Depuis 2009, MIEUX a mis en œuvre 14 actions dans la région, la majorité se concentrant sur les relations publiques, la gestion de données, et les politiques liées à la traite et à la migration de travail. La forte ambition démontrée par certains États de renforcer leurs cadres de gouvernance migratoire en promouvant les canaux de migration légale et de travail constitue un développement majeur ces dernières années.

### **Biélorussie : ouvrir la voie à une plus grande protection des travailleurs migrants**

Dans le cadre d'un plus large éventail de mesures prises par la Biélorussie et l'UE lors de la signature d'une Déclaration conjointe sur un Partenariat de mobilité en octobre 2016, la Biélorussie a demandé l'aide de MIEUX<sup>17</sup> pour étudier l'expérience des États membres de l'UE dans leurs décisions d'adhérer à des conventions internationales sur les travailleurs migrants. Actuellement, la Biélorussie n'est encore partie à aucune convention européenne ou internationale. Un groupe de travail, dirigé par le Ministère de l'Intérieur (MIA), a mené une analyse comparative de plusieurs Conventions de

l'Organisation internationale du travail (OIT) sur les travailleurs migrants avec la législation existante en Biélorussie et s'est accordé sur plusieurs domaines d'améliorations potentielles pour la législation et les relations avec les États membres de l'UE. Ils ont identifié entre autre : l'extension de la couverture et des droits des membres de la famille de travailleurs migrants ; la ratification d'accords bilatéraux avec des pays prisés par les citoyens de Biélorussie, comme le Canada, l'Allemagne, la Pologne et les États-Unis ; et la nomination d'attachés du travail à des consulats ou ambassades. En juin 2018, l'action s'est conclue par la présentation du « rapport analytique sur la législation dans le domaine de la migration de travail et le rôle des conventions internationales sur les travailleurs migrants ».



**“À travers nos missions et visites d'étude, nous avons assisté à une grande diversité de points de vue mais également à un ensemble très cohérent de défis pour l'Europe et ses Voisins directs dans l'Est et le Sud, comme le besoin de mieux communiquer sur des politiques migratoires”**

*Romain Gustot, Chargé de projet et coordinateur régional*



<sup>17</sup> Action MIEUX 2016 – 02 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/106-belarus-labour-migration>

### **Moldavie : communication en temps de crise**

En juin 2018, MIEUX a conclu une action en Moldavie sur l'amélioration de la communication concernant la migration irrégulière, mise en œuvre à la demande du Département de la Police des frontières du Ministère de l'Intérieur (MIA) de Moldavie. L'objectif de cette coopération était de renforcer la capacité du ministère pour une communication plus efficace avec les médias, les OSC et le public en matière de migration irrégulière. Cette action a renforcé la réforme institutionnelle du ministère en lien avec l'Accord d'association entre l'UE et la République de Moldavie. Le produit final de l'action fut un plan médiatique de communication de crise dans le domaine de la migration irrégulière, développé par un groupe de travail désigné, créé par le MIA.

### **Consultation en ligne régionale : Voisinage européen**

La diversité des pays, des thèmes et du calendrier des interventions a incité l'équipe MIEUX à se prononcer en faveur de la préparation d'une consultation en ligne avec les autorités partenaires dans cette région au lieu de l'organisation d'une table ronde. Une enquête en ligne a été diffusée parmi les points focaux de MIEUX en novembre 2018, demandant leur avis sur les caractéristiques clés, l'impact à long terme et la durabilité du programme. Parmi les principales conclusions, 80 % des personnes interrogées ont donné un feedback positif sur la coopération triangulaire avec des experts issus aussi bien de l'UE que de son voisinage, et 75 % des personnes interrogées ont souligné que MIEUX les a aidées à identifier d'autres domaines de coopération internationale.

<sup>18</sup> Action MIEUX 2016 – 09 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/fr/actions/176-moldova-communication-irregular-migration>

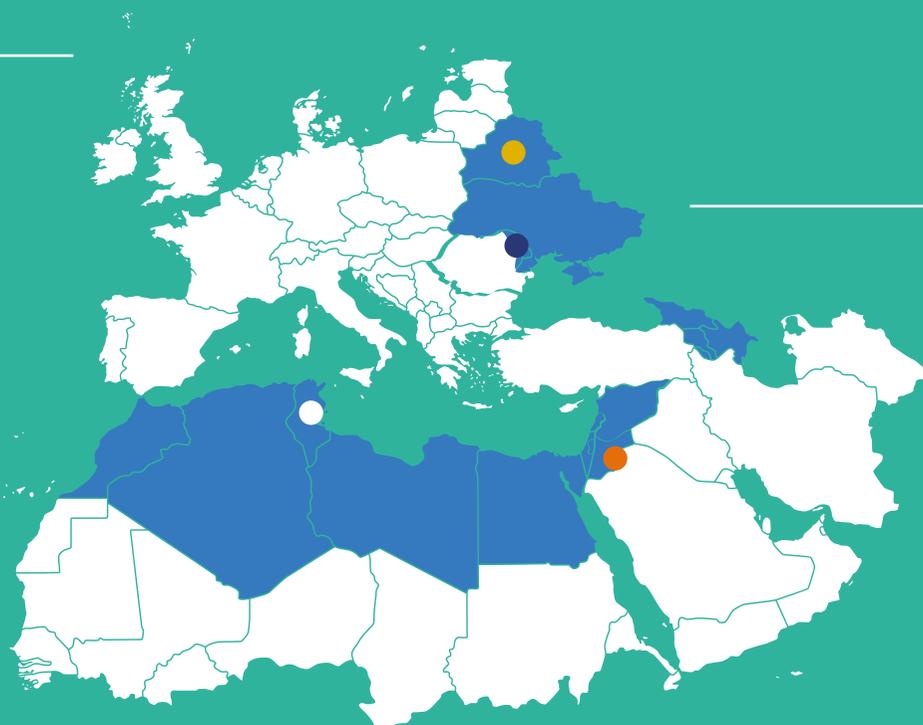
# STATISTIQUES VOISINAGE EST ET SUD DE L'UE

## TYPES D'ACTIVITÉS

-  Sessions de rédaction
-  Ateliers d'échange de connaissances
-  Visites d'étude

## 4 PAYS

-  Biélorussie
-  Jordanie
-  Moldavie
-  Tunisie



## GRANDES RÉALISATIONS DE 2018

Rapport sur la législation dans le domaine de la migration de travail externe : Rôle des conventions internationales sur les travailleurs migrants (Biélorussie)

Plan de communication en cas de crise migratoire (Moldavie)

## THÉMATIQUES CLÉS

-  Communications
-  Gestion des données
-  Migration liée au travail
-  Élaboration de politiques
-  TEH

# AMÉRIQUE LATINE ET CARAÏBES

En 2018, MIEUX a mis en œuvre 18 activités en Amérique latine et aux Caraïbes (ALC), ce qui représente le deuxième nombre le plus élevé depuis le début du programme. Avec l'intensification des flux migratoires liés aux conflits dans la région, la question de la protection des flux mixtes de migrants et de demandeurs d'asile est devenue prépondérante dans les interventions et demandes des partenaires, comme en témoignent les actions en cours et deux nouvelles propositions de collaboration de la part du Brésil et du Pérou, visant à renforcer les capacités de responsables de dossiers d'asile dans leurs pays respectifs. Des experts régionaux, issus en particulier d'Argentine, de République dominicaine et du Mexique, sont de plus en plus impliqués dans les actions pour compléter l'expertise fournie par des fonctionnaires européens. Voici quelques temps forts de 2018 :

## **Costa Rica : aide personnalisée à des individus et groupes vulnérables**

Le Protocole de l'équipe en charge des situations migratoires particulières (ESME), adopté en 2015, a mis en place les mécanismes opérationnels institutionnels devant être suivis par la Direction Générale pour la Migration et l'Immigration (DGMI) dans le cas de situations migratoires particulières exigeant une intervention immédiate par diverses unités spécialisées. La révision du Protocole<sup>19</sup> était particulièrement urgente à la lumière du contexte migratoire changeant dans la région, en raison de l'augmentation des demandeurs d'asile issus du Venezuela, des migrants issus du Nicaragua fuyant l'instabilité politique, et des migrants de transit en route pour l'Amérique du Nord. MIEUX a élaboré une série de formations et de sessions de soutien. En octobre 2018, le Protocole, révisé avec le concours de MIEUX, a été présenté à un plus large public par le directeur général de la DGMI, l'ambassadeur de la DUE au Costa Rica et le Coordinateur régional de MIEUX.



**“ En 2018, à la suite de l'engagement précédent, nous avons assisté à des niveaux accrus d'implication de la part d'écoles, d'académies et de départements nationaux dans le renforcement des capacités et de formation au cours de nos activités en Amérique latine et aux Caraïbes. Cela crée des pratiques durables qui surpassent le court terme pour les actions ”**

*Alfred Woeger, Chargé de projet et coordinateur régional*



<sup>19</sup> Action MIEUX 2017 - 05 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/190-costa-rica-iii-smuggling-of-migrants-and-trafficking-in-human-beings>

### **Pérou : renforcement de la coordination interinstitutionnelle contre le TIM**

Malgré les récents efforts et un renforcement de la volonté politique d'aborder ces pratiques, la TEH et le TIM constituent des défis majeurs pour le Pérou. Les migrants ayant fait l'objet d'un trafic illicite et les victimes de la TEH (de nationalité péruvienne ou autre) sont particulièrement vulnérables dans les provinces nord et frontalières du Pérou (Amazonas, Cusco, Loreto, Madre de Dios, Piura, Puno ou Tumbes), ainsi que dans la capitale, Lima. Bien qu'également mandatée pour intervenir dans le domaine du trafic illicite de migrants, la Commission multilatérale permanente contre la TEH et le TIM se concentrait, avant l'intervention MIEUX<sup>20</sup>, principalement sur la TEH. MIEUX a soutenu le développement des « Lignes directrices intersectorielles sur la prévention, la poursuite, l'assistance et la protection des migrants faisant l'objet de trafic illicite et des victimes de crimes liés à la migration », approuvées par décret en septembre 2018. Par ailleurs, afin de renforcer la coordination institutionnelle entre la capitale d'une part et les provinces et pays voisins à risque d'autre part, MIEUX a dispensé deux séances de formation à Tacna et Tumbes pour des acteurs provinciaux ainsi que des fonctionnaires du Chili et de l'Équateur.

### **Table ronde régionale sur le partage des connaissances, Mexico**

La troisième des quatre Tables rondes de MIEUX s'est tenue à Mexico en juillet 2018, au siège de l'Institut national mexicain des migrations. La Table ronde a réuni 16 participants issus de six pays ALC, qui comptaient parmi les principaux pays demandeurs d'interventions MIEUX par le passé. En outre, deux fonctionnaires de renom qui ont agi en tant qu'experts lors de précédentes missions MIEUX au Costa Rica et au Paraguay ont été invités à participer en tant qu'animateurs et rapporteurs.

Tous les participants ont eu le sentiment que les interventions MIEUX avaient été extrêmement positives. Plusieurs recommandations d'amélioration utiles pour le concept actuel du programme et des actions ont été avancées, allant de questions d'amélioration de la visibilité au renforcement de la durabilité à long terme de chaque intervention. Décrivant l'échange de connaissances avec des experts européens et non européens comme l'une des meilleures caractéristiques du programme. Les participants ont également exprimé un vif intérêt pour la poursuite des échanges d'informations clés sur le développement de projets et pour l'organisation de réunions conjointes à l'échelle régionale en vue de renforcer la coopération en cours dans toutes les affaires liées à la gouvernance migratoire et à la gestion des migrations.

<sup>20</sup> Action MIEUX 2017 - 04 disponible sur : <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/185>

# STATISTIQUES AMÉRIQUE LATINE ET CARAÏBES

## TYPES D'ACTIVITÉS

-  Ateliers d'échange de connaissances
-  Visites d'étude
-  Formation de formateurs

## 5 PAYS

-  Costa Rica
-  République dominicaine
-  Mexique
-  Paraguay
-  Pérou



## GRANDES RÉALISATIONS DE 2018

Protocole révisé sur les situations migratoires particulières (Costa Rica)

Manuel sur la protection et l'aide des mineurs non accompagnés au Mexique (Mexique)

Lignes directrices intersectorielles sur la prévention, la poursuite, l'assistance et la protection des migrants faisant l'objet de trafic illicite et des victimes de crimes liés à la migration (Pérou)

## THÉMATIQUES CLÉS

-  Communications
-  Affaires consulaires
-  M&D
-  Protection de groupes vulnérables
-  TIM et TEH

## AUTRES MEMBRES DE L'ÉQUIPE MIEUX



**Elena Schigirev**

*Chargée de projet associée*

**MISE EN ŒUVRE**



**Naïké Chancy**

*Chargée de projet associée*

**MISE EN ŒUVRE**



**Vadim Camenscic**

*Assistant logistique  
et programme de  
compensation carbone*

**MISE EN ŒUVRE**



**Laura Zorrilla Fernández**

*Responsable gestion  
des connaissances et  
communications*

**PROCESSUS TRANSVERSAUX**



**Ann Morley**

*Relecture et Gestion de  
voyages*

**ASSISTANCE ADMINISTRATIVE**



“ À l’issue de chaque Table ronde régionale, nous sommes retournés à Bruxelles enrichis et inspirés. Les échanges avec nos partenaires se sont avérés cordiaux, significatifs, et une grande source de réflexion portée par des idées. Les résultats de ces échanges sont, à nos yeux, comme une boussole qui guidera nos activités et opérations tout au long de 2019 ”

*Oleg Chirita, Coordinateur des programmes initiatives mondiales*



## PERSPECTIVES POUR 2019

Tout au long de 2018, l'équipe MIEUX a créé des espaces d'échanges, d'apprentissage et de réflexion, plus particulièrement à travers l'organisation d'événements régionaux thématiques entre pairs à Bangkok, Cotonou, Mexico et Nairobi, qui nous ont donné à tous une formidable occasion de célébrer notre dixième anniversaire et d'entendre de nos partenaires aux quatre coins du monde leur perception sur l'impact de nos actions. Les JED à Bruxelles et le Sommet du FMMD à Marrakech auxquels nous avons participé pour la première fois ont été deux autres jalons où nous avons eu le privilège de partager nos connaissances et expériences.

En commémorant les réussites de MIEUX, nous avons en réalité célébré les réalisations de nos partenaires. Au nom de l'équipe MIEUX, j'exprime ma gratitude à nos partenaires, sur tous les continents, pour leurs efforts inlassables à améliorer la migration et pour la poursuite de leur partenariat avec nous, à tous les experts impliqués dans nos actions dont les contributions sont essentielles à la success-story de MIEUX, à l'UE pour son généreux soutien, et à tous les membres de l'équipe MIEUX pour leur énergie inépuisable.

À l'issue de chaque événement, nous sommes retournés à Bruxelles nettement enrichis et bien plus inspirés. C'est au cours de ces discussions que nos partenaires ont réaffirmé l'importance de la coopération bilatérale et multilatérale, notamment à travers l'échange de pratiques collaboratives, qui représentent une composante fondamentale de la gouvernance migratoire. Les résultats de ces échanges sont, à nos yeux, comme une boussole qui guidera nos activités et opérations tout au long de 2019.

Notre périple de 2019 sera accompagné d'une approche suivant le principe des 3 C : nous **consoliderons** notre mode de travail, sur la base des recommandations de nos partenaires collectés l'an dernier ; nous **continuerons** à renforcer la gouvernance migratoire aux échelles mondiale, régionale, nationale et locale à travers des actions de renforcement des capacités ; et nous **capitaliserons** sur le riche ensemble de connaissances et de pratiques acquises et développées par MIEUX depuis sa création.

À la lumière des dernières évolutions liées à la migration dans le monde, des réalités régionales ainsi que des contextes nationaux et locaux, nous croyons fermement que le renforcement des capacités est un moyen et processus essentiel à la consolidation de la gouvernance migratoire à tous les niveaux. Notre expérience dans la mise en œuvre de MIEUX sur une décennie, en tant que programme de renforcement des capacités mondial et avant-gardiste financé par l'UE, démontre que le rôle du renforcement des capacités s'étend au-delà des échanges techniques de connaissances et que son objectif est l'évolution constante, selon le schéma suivant :

- ▶ Le renforcement des capacités est un catalyseur de partenariats parce qu'il contribue à des collaborations multi-acteurs dans des domaines variés (p. ex. le dialogue, la coopération et la coordination aux échelles régionale et nationale) ;
- ▶ Le renforcement des capacités est un processus multidimensionnel puisqu'il est progressivement intégré au sein de structures gouvernementales afin d'assurer la durabilité et de soutenir des processus d'État (p. ex. la formulation de politiques, la collecte de données) ;
- ▶ Le renforcement des capacités est un moyen de promouvoir la compréhension mutuelle puisqu'il s'inscrit dans un contexte institutionnel plus large, avec le potentiel de transformer la coopération entre acteurs et créer des environnements propices à l'inclusion et au dialogue ;
- ▶ Le renforcement des capacités jette des ponts à travers des échanges triangulaires entre pairs, facilite le partage de pratiques et améliore la base de connaissances de nos institutions partenaires.

Par conséquent, l'une des principales caractéristiques de notre travail en 2019 consistera à formuler et à fournir des recommandations sur la façon dont le renforcement des capacités pourrait faire l'objet d'une nouvelle adaptation et innovation en vue de la gouvernance migratoire, et à recenser et diffuser davantage une sélection de bonnes pratiques MIEUX. À cet égard, nous avons l'intention de publier une **étude sur le renforcement des capacités** et une **publication sur de bonnes pratiques**, ainsi que de développer davantage notre méthodologie pour mesurer l'impact du renforcement des capacités dans le domaine de la migration. Qui plus est, nous utiliserons différents forums pour présenter notre impact et les enseignements tirés ainsi que pour poursuivre nos échanges avec la communauté internationale de praticiens de la migration.

Nous nous réjouissons à la perspective de coopérer avec vous tous !



## REMERCIEMENTS

L'équipe MIEUX souhaiterait remercier toutes les personnes et organisations qui ont contribué à faire de l'année 2018 une réussite.

### POINTS FOCaux ET AUTORITÉS PARTENAIRES

Biélorussie, Ministère de l'Intérieur | Cap-Vert, Ministère de l'Éducation, de la Famille et de l'Inclusion sociale, Direction Générale de l'Immigration (DGI) | Costa Rica, Secrétariat de l'équipe Situations migratoires particulières, Direction Générale de la Migration et de l'Immigration | Ghana, Service ghanéen de l'Immigration | Jordanie, Ministère du Développement social | Kenya, Ministère de l'Intérieur et de la Coordination du Gouvernement national | Madagascar, Direction de la Diaspora, Ministère des Affaires étrangères | Malawi, Ministère de l'Intérieur | Mali, Agence Nationale pour l'Emploi | Mexique, Institut national des Migrations, Secrétariat de l'Intérieur | Mexique, Unité de Politique migratoire, Secrétariat de l'Intérieur | Moldavie, Inspection générale de la Police des frontières | Myanmar, Département du Travail, Ministère du Travail,

de l'Immigration et de la Population | Niger, Ministère de la Jeunesse et des Sports et ONG GRASPI | Nigeria, Service nigérian de l'Immigration | Paraguay, Direction du Soutien aux Communautés de Paraguayens à l'Étranger, Ministère des Affaires étrangères | Pérou, Direction Générale de la Sécurité démocratique, Ministère de l'Intérieur | République centrafricaine, Ministère de l'Intérieur chargé de la Sécurité publique | République démocratique du Congo, Ministère de l'Emploi et des Affaires sociales | République dominicaine, Institut national pour les Migrations, Ministère de l'Intérieur et de la Police | Rwanda, Direction Générale de l'Immigration et de l'Émigration | Tadjikistan, Ministère du Travail, de la Migration, de l'Emploi de la Population | Thaïlande, Ministère du Développement social et de la Sécurité humaine | Timor oriental, Service de la Migration | Togo, Ministère des Affaires étrangères | Tunisie, Observatoire national pour la Migration (ONM)

### INSTITUTIONS AYANT ACCUEILLI DES VISITES D'ÉTUDE EN 2018

Gouvernement autrichien

Belgique, Ministère de la Justice, Unité Traite des êtres humains et MYRIA, Centre fédéral pour la Migration

Côte d'Ivoire, Ministère public de l'Intégration africaine et des Ivoiriens de l'Extérieur

République tchèque, Ministère de l'Intérieur

Gouvernement espagnol

### INSTITUTIONS AYANT PARTICIPÉ AUX TABLES RONDES RÉGIONALES SUR LE PARTAGE DES CONNAISSANCES

Argentine, Réseau ibéro-américain des procureurs publics spécialistes de la traite des êtres humains et du trafic illicite de migrants, Secrétariat technique

Bénin, Ministère du Cadre de vie et du Développement durable, et Agence Nationale pour l'Emploi

Cap-Vert, Ministère de la Famille et de l'Inclusion sociale, Service de l'Immigration

Cambodge, Département Général de

l'Immigration, Ministère de l'Intérieur  
Commission de la CEDEAO, Programme sur la migration

Costa Rica, Direction Générale de la Migration et de l'Immigration, Direction pour l'Intégration et le Développement humain

Costa Rica, Direction Générale de la Migration et de l'Immigration, Secrétariat de l'Équipe Situations migratoires particulières

Côte d'Ivoire, Ministère de l'Intégration africaine et des Ivoiriens de l'Extérieur

Ghana, Ministère de l'Intérieur, Service ghanéen de l'Immigration

Kenya, Ministère des Affaires étrangères

Kirghizistan, Département de la Migration liée au travail au Service public des Migrations sous le Gouvernement

Laos, Ministère du Travail et du Bien-être social, Département du Développement des compétences et de l'Emploi

Malawi Ministère des Affaires étrangères, Unité des Affaires liées à la diaspora

Mali, Agence Nationale pour l'Emploi

Maurice, Bureau du Premier Ministre

Mexique, Unité des Politiques migratoires, Secrétariat de l'Intérieur

Mexique, Institut national des Migrations, Secrétariat de l'Intérieur

Myanmar, Département du Travail au Ministère du Travail, de l'Immigration et de la Population

Niger, Ministère de la Jeunesse et du Sport, Centre national d'activités socio-éducatives et culturelles (CNASEC)

Niger, Groupe de Réflexion et d'action pour le Soutien au Phénomène de l'Immigration

(GRASPI)

Niger, Secrétariat permanent pour la coordination sur des questions liées à la migration

Nigeria, Ministère fédéral du Travail et de l'Emploi

Nigeria, Ministère fédéral de l'Intérieur, Service de l'Immigration

Paraguay, Ministère des Affaires étrangères, Direction du Soutien aux Communautés de Paraguayens à l'Étranger

Pérou, Ministère de l'Intérieur, Direction Générale de la Sécurité démocratique

Pérou, Bureau de procureurs suprêmes spécialistes de la traite des êtres humains

Philippines, Division Politique, Planification et Recherche à la Commission sur les Philippins d'outre-mer

Philippines, Division Éducation des Travailleurs à l'Administration philippine pour l'Emploi outremer

République dominicaine, Ministère de l'Intérieur et de la Police, Direction Générale de la Migration

Secrétariat du COMESA

Sierra Leone, Ministère de l'Intérieur, Département de l'Immigration

Thaïlande, Ministère du Développement social et de la Sécurité humaine, Division de Lutte contre la traite des personnes et Département du Développement social et du Bien-être

Timor oriental, Ministère de l'Intérieur, Service de la Migration

Togo, Ministère de la Planification du Développement, Comité interministériel de coordination des activités de migration

Togo, Agence Nationale pour l'Emploi

## EXPERTS

Allemagne, Argentine, Autriche, Bangladesh, Belgique, Bulgarie, Espagne, France, Irlande, Italie, Lituanie, Mali, Malte, Mexique, Moldavie, Nigeria, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République dominicaine, Roumanie, Royaume-Uni, Sénégal et Suède

## CPP

Commission européenne, Direction Générale Coopération internationale et Développement (DG DEVCO), Direction Générale Migration et Affaires intérieures (DG HOME) et Service européen pour l'action extérieure (SEAE)



@mieux.migration



[www.mieux-initiative.eu](http://www.mieux-initiative.eu)



@mieux\_migration



**mieux**  
migration EU expertise

Financé par l'Union européenne



Mis en œuvre par

