

América Latina y el Caribe

El aumento de la inseguridad en el Triángulo Norte de América Central y la crisis política en Venezuela han desencadenado flujos de refugiados de proporciones dramáticas y esfuerzos renovados para garantizar la protección de los niños migrantes no acompañados y las víctimas de la trata y el tráfico ilícito. Junto con esto, la integración y la re-integración de los migrantes retornados de América del Norte siguen siendo las principales prioridades para los gobiernos en una región que se beneficia de un alto grado de integración regional y mecanismos de cooperación.

Tendencias y desafíos

Entre la segunda mitad del siglo XIX y la primera mitad del siglo XX, los europeos del Sur emigraron hacia América Latina. Después de la Segunda Guerra Mundial, con la ampliación de la brecha en el desarrollo socio-económico de Europa y América Latina y el Caribe (ALC), esta tendencia se invirtió. Desde la década de 1970, los países de la región han sido testigos de importantes flujos de emigración, especialmente hacia los Estados Unidos, Canadá, Europa y Japón, pero también cada vez más a otros países dentro de la región¹.

Entre el 2000 y el 2017, la población migrante internacional en ALC incrementó en un promedio del 2.2% anual, alcanzando una estimación de 9.5 millones.²

Los flujos de migración forzada impulsados por los conflictos políticos y violaciones de los derechos humanos han sido una constante en la región desde la década de 1970. En los últimos años, el aumento de la inseguridad en el Triángulo Norte de América Central y la crisis política en Venezuela han generado flujos de refugiados de proporciones



dramáticas a los países vecinos: entre 2016 y 2017 el número de solicitantes de asilo venezolanos en Brasil y Perú aumentó en casi un 750%³.

Aunque el 70% de la población total de emigrantes en 2017 se encuentra en los Estados Unidos, la migración laboral intra-regional también representa un fenómeno importante en ALC (un 16% en 2017). La reunificación familiar, las oportunidades de educación, empleo en el extranjero y los tratados intra-regionales que facilitan la movilidad de los ciudadanos dentro de la Comunidad Andina, la Comunidad del Caribe (CARICOM), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y la Alianza del Pacífico impulsan la migración intrarregional. La Organización Internacional del Trabajo estima que, en el año 2015, de 9.2 millones de migrantes en América Latina y el Caribe, aproximadamente la mitad (4.35 millones) eran trabajadores migrantes que trabajan en el extranjero.⁴

Las organizaciones regionales están desempeñando un papel importante en la gobernabilidad migratoria. La Organización de los Estados Americanos (OEA) está fomentando la protección de los derechos humanos a través de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y el cumplimiento de las obligaciones hacia los refugiados a través de la promoción de la Declaración de Cartagena. Así mismo, la Comisión

¹ Jorge Martínez Pizarro y Miguel Villa, La Migración Internacional en América Latina y el Caribe: Una Vista del Resumen de las Tendencias y Patrones, Reunión sobre Migración Internacional y Desarrollo del grupo de expertos de las Naciones Unidas, el 5 de julio de 2005. Disponible en línea en: http://www.un.org/esa/population/meetings/ittmigdev2005/P14_JMartinez_ECLAC.pdf

² IOM, Informe Mundial sobre la Migración 2017. Disponible en: <https://www.iom.int/wmr/world-migration-report-2018>

³ Los cálculos basados en los datos de Estadística de población del ACNUR:

<http://popstats.unhcr.org/en/overview>

⁴ ILO, La Migración Laboral en América Latina y el Caribe. Diagnóstico, Estrategia y de trabajo de ILO en la Región, 2017, p. 21. Disponible en línea en: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_548185.pdf

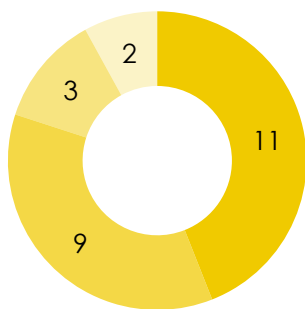
Interamericana de Derechos Humanos ha establecido una Relatoría sobre los Derechos de los Migrantes.

A medida que los flujos migratorios impulsados por los conflictos se han intensificado, el tema de la protección de los migrantes y refugiados se ha vuelto importante en las agendas políticas. Muchos gobiernos de todo América Latina y el Caribe están desarrollando programas y buscando cooperación internacional para asegurar protección, asilo, integración y re-integración de migrantes; contrarrestar la trata de seres humanos; y formular nuevos mecanismos y estrategias para contrarrestar el tráfico ilícito de migrantes.

MIEUX en ALC

La mayoría de las intervenciones de la MIEUX se han centrado en la trata de personas y, más recientemente, en el tráfico ilícito de migrantes.

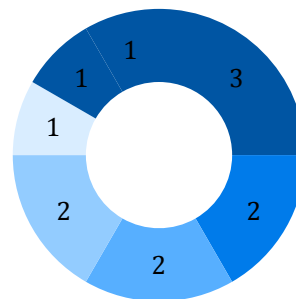
Acciones MIEUX en ALC



- Migración irregular y Trata de seres humanos
- Intervenciones horizontales
- Migración legal
- Protección internacional y asilo

En relación con las intervenciones horizontales, los países han solicitado trabajar en temas como los derechos humanos, menores no acompañados, asuntos consulares y capacitaciones.

Áreas temáticas dentro de las intervenciones horizontales



- Capacitaciones y training
- Asuntos consulares
- Derechos humanos
- Menores migrantes no acompañados
- Desarrollo de políticas públicas
- Migración y datos
- Comunicación-RRPP

MEXICO I (2015-en curso)

Contexto: Menores no acompañados está entrando en México para huir de la inseguridad y la pobreza en el Triángulo Norte de América Central.

Objetivo: Fortalecer la identificación, el seguimiento y la protección adecuada menores migrantes no acompañados.

Resultado: Manual de prácticas de la UE en materia de protección y asistencia de los niños, niñas y adolescentes no acompañados

MEXICO II (2016-en curso)

Contexto: México es el país de tránsito y destino de migrantes y refugiados de El Salvador, Guatemala y Honduras, los cuales tienen que ser protegidos e integrados en la sociedad local.

Objetivo: Fortalecimiento de las capacidades de las autoridades mexicanas en la identificación y protección de los refugiados y la integración de los inmigrantes.

Resultado: Capacitar a 755 funcionarios del gobierno con mandato en el ámbito de la integración y la Comisión Mexicana de

Asistencia a Refugiados, ONGs y personal de Organizaciones Internacionales en protección de refugiados e integración de inmigrantes

COSTA RICA I (2011-2013) y II (2017)

Contexto: La integración de inmigrantes se ha convertido en un objetivo clave para el Gobierno de Costa Rica.

Objetivo: Apoyar el desarrollo de capacidades para contrarrestar el tráfico ilícito de migrantes para funcionarios públicos y apoyar el desarrollo de políticas de integración

Resultado: Plan Nacional de Integración de Costa Rica Primero y Segundo (2013-2017 y 2018-2022, respectivamente).

IberRed-Red Iberoamericana (2017-2018)

Contexto: Los flujos de tráfico y trata intra y trans-regionales son un fenómeno importante en América Latina y el Caribe. La cooperación judicial es uno entre los componentes clave para ayudar a contrarrestar esta violación de los derechos humanos.

Objetivo: Apoyo a la elaboración de un protocolo revisado para la cooperación interinstitucional en la trata y el tráfico entre los fiscales de la Comunidad Iberoamericana Iberoamericana de Naciones

Resultado: Revisión del Protocolo de cooperación interinstitucional para fortalecer la investigación, atención y protección a víctimas del delito de personas y el tráfico ilícito de migrantes entre los ministerios públicos Ibero Americanos).

PERÚ III

Contexto: Algunas provincias del Perú son las principales rutas de tránsito para el tráfico ilícito de migrantes en América Latina y el Caribe, pero hasta el momento las autoridades competentes se han centrado principalmente en la investigación y persecución del tráfico de seres humanos.

Objetivo: Reforzar el conocimiento del personal que trabaja en las mesas provinciales de la Comisión Multilateral Permanente contra el Tráfico de seres humanos y tráfico ilícito de

migrantes mediante la entrega de una capacitación específica y la elaboración de directrices.

Resultado: Elaboración de directrices intersectoriales sobre la lucha contra el tráfico de migrantes y un programa de capacitación sobre Tráfico de seres humanos para los funcionarios públicos.

Fomentar la gobernabilidad de la migración en línea con los derechos humanos en ALC: el camino a seguir

Tomando los últimos diez años de experiencia de MIEUX en la región como inspiración, los siguientes puntos podrían considerarse como una guía para reforzar los esfuerzos actuales desplegados por los gobiernos en la promoción de un enfoque más eficiente, justo y basado en los derechos humanos para la gestión de la migración y la protección internacional.

Estas prioridades apoyan los principios y objetivos recogidos en el Pacto Mundial sobre Migración, por ejemplo, el respeto a los derechos humanos y el enfoque de conjunto de gobierno en la gestión migratoria.

El diálogo UE-ALC

América Latina y el Caribe y la UE se enfrentan a retos similares relacionados con la migración. Acomodar el incremento de los volúmenes de las solicitudes de asilo, la gestión de los flujos migratorios mixtos y asegurar que los migrantes están integrados en las sociedades locales son algunas de las necesidades más apremiantes. Por lo tanto, la consolidación de un diálogo permanente y estructurado sobre la migración para el intercambio de buenas prácticas a nivel birregional puede mejorar la cooperación y consolidar el desarrollo sostenible e inclusivo.

Enfoques regionales y sub-regionales a la gobernanza migratoria

Teniendo en cuenta el considerable aumento de la migración intrarregional en América Latina y el Caribe, la respuesta regional a la gestión de la migración necesita ser reforzada. Para apoyar esto,

como ya se ha promovido por muchas organizaciones regionales y sub-regionales, la facilitación del libre movimiento de personas, está demostrando ser una herramienta eficaz para apoyar la migración ordenada y en consonancia con las normas internacionales de protección. Además, los gobiernos locales están con frecuencia a la vanguardia en la gestión migratoria, especialmente cuando se trata de la inclusión e integración socio-económico. Su papel debe ser apoyado adicionalmente, por ejemplo, a través del reforzamiento de capacidades.

Marcos de medidas y políticas públicas

Recientemente, muchos países de ALC han estado desarrollando medidas importantes para proteger los derechos de los migrantes y refugiados. Sin embargo, estas innovadoras medidas políticas y legislativas a veces encuentran dificultades en la etapa de implementación. En este sentido, debe buscarse más el apoyo y la promoción de protocolos de cooperación, medidas de aplicación y en disposiciones prácticas generales.

Trata de seres humanos y tráfico ilícito de migrantes

Contrarrestar el tráfico de seres humanos sigue siendo una prioridad clave para la región, sin embargo, podría proporcionarse más apoyo, también a través de una mayor cooperación internacional, regional e interregional, por ejemplo, centrándose en los mecanismos de referencia trans-nacionales, como ha venido fomentado ICMPD en todo el mundo, y específicamente el establecimiento mecanismos de referencia regionales para las víctimas de la trata de seres humanos. Al mismo tiempo, contrarrestar el tráfico de migrantes está entre las prioridades de muchos países de ALC. Tales esfuerzos deben ser apoyados adicionalmente, como se ejemplifica mediante la Acción MIEUX IberRed.

Medidas de integración y re-integración

Asegurar una integración inclusiva de migrantes es una prioridad importante para América Latina y el

Caribe. Un mayor intercambio entre los Estados sobre este tema podría resultar muy beneficioso, especialmente en el reconocimiento de las habilidades y experiencias laborales adquiridas en el extranjero, la integración de los solicitantes de asilo (una preocupación cada vez mayor para muchos países) y mecanismos de reunificación familiar. Además, los Estados de ALC están actualmente buscando soluciones sostenibles para la re-integración para las cuales un mayor intercambio bi-regional con la Unión Europea podría resultar beneficioso.

Protección de grupos vulnerables

Proporcionar asistencia y protección a los grupos vulnerables se ha convertido en una prioridad clave para muchos países de América Latina y el Caribe y se han desarrollado muchas buenas prácticas, por ejemplo, en situaciones migratorias especiales (en Costa Rica) o con niños, niñas y adolescentes no acompañados. La elaboración y aplicación de esas medidas deben ser más promovidas y difundidas.

Promoción de asociaciones entre iguales

Las asociaciones e intercambios de buenas prácticas entre iguales han demostrado ser altamente relevantes para los países de ALC, que buscan desarrollar respuestas innovadoras basadas en los derechos humanos a cuestiones de asilo, protección e integración. Las iniciativas que promueven el intercambio entre pares de soluciones innovadoras y experiencias, como MIEUX, pueden representar un valor añadido real en el fomento de la promoción de la gobernanza de la migración efectiva, innovadora y justa en la región y en todo el mundo⁵.

⁵ Esta publicación ha sido producida bajo la iniciativa conjunta EU-ICMPD Migration EU eXpertise (MIEUX) y redactada por Alfred Woeger (Oficial de Proyecto, ICMPD, Bruselas) con la contribución de Oleg Chirita (Coordinador de Programas de Iniciativas Globales, ICMPD, Bruselas), Luigi Fabbri (Oficial de Proyecto, ICMPD, Bruselas) y Laura Zorrilla Fernández (Oficial de Gestión del Conocimiento y Comunicaciones, ICMPD, Bruselas).

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de ICMPD y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Unión Europea.