

MIEUX

Estudio de caso

Cabo Verde

(2017-2019)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

PLAN DE ACCIÓN MUNICIPAL PARA LA INMIGRACIÓN Y LA INTEGRACIÓN

Cabo Verde 2017-2019

Tras una serie de Acciones de éxito centradas en el desarrollo de políticas, el Gobierno de Cabo Verde solicitó asistencia a MIEUX para garantizar la implementación de los objetivos y metas en la Estrategia Nacional de Inmigración en el plano nacional y local.

Contexto

Cabo Verde dispone de un dilatado historial de emigración, pero, en los últimos años, se ha convertido en un país de tránsito y destino, atrayendo cada vez a un mayor número de migrantes (principalmente de Guinea-Bisáu, Portugal y Rusia).¹ Se espera que esta tendencia de aumento de la migración continúe, dado que la economía de Cabo Verde es ahora una de las más prósperas de la región, con un entorno político democrático estable. El país fue uno de los primeros en participar en una AM con la UE sobre diversos aspectos de su práctica y política migratoria.

En agosto de 2009, la iniciativa MIEUX recibió una de sus primeras solicitudes de un país socio. El Gabinete del Primer Ministro solicitó ayuda a MIEUX para desarrollar lo que posteriormente se convertiría en la primera «Estrategia Nacional de Inmigración» de Cabo Verde, adoptada en 2012. Con su segunda y tercera Acción en Cabo Verde, MIEUX ayudaría a la recién creada DGI a traducir esta estrategia en un sólido marco legislativo institucional en el plano nacional, incluyendo la «Ley sobre Residencia de los Extranjeros», la «Ley de Asilo y Protección» y la «Ley sobre Trata de Seres Humanos y Explotación de Migrantes».

- 1 El país socio debe asumir su responsabilidad
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE

CARACTERÍSTICAS
DE MIEUX

1 UNICEF, «Cape Verde Migration Profiles», 2015, disponible en: <https://esa.un.org/migmgprofiles/indicators/files/CapeVerde.pdf>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

El siguiente reto fue garantizar la implementación en el plano nacional y local. Para conseguir este objetivo y garantizar un impacto sostenible, las autoridades caboverdianas abrieron los primeros *Gabinetes de Apoio ao Imigrante* (GAI – oficinas de apoyo al inmigrante) en la Isla de Sal (2013), donde reside un gran número de inmigrantes de África Occidental continental y Europa. Para consolidar este primer éxito, la DGI trabajó para abrir GAI similares en los 22 municipios caboverdianos de las nueve islas.

Para ofrecer respaldo a esta nueva estructura, la DGI solicitó una cuarta Acción a MIEUX para desarrollar un «Plan de Acción Municipal para la Inmigración y la Integración» (PAMII), considerado necesario para definir el papel de las autoridades locales y traducir la ENI en acciones prácticas en el plano local. La Acción también ayudó a aumentar los conocimientos sobre migración del personal relevante que trabaja con migrantes en las diferentes islas, con los GAI como primeros usuarios y los inmigrantes como beneficiarios finales. En su condición de pioneras, Boa Vista y Praia, dos de los principales destinos de los inmigrantes en Cabo Verde, ya han desarrollado sus versiones adaptadas del PAMII. La DGI y el Ayuntamiento de Praia presentaron oficialmente el primer PAMII de Praia durante el Día Municipal del Inmigrante en Praia de 2019, a fin de sensibilizar acerca del trabajo que se realiza en el plano nacional y local en materia de integración. También se presentaron a un amplio grupo de partes interesadas, incluyendo la DUE local, las embajadas de Estados miembros de la UE y la OIM, así como a actores caboverdianos. Para garantizar la adaptación a sus necesidades y contexto específicos, se espera que cada municipio ajuste ahora el PAMII a su contexto, demografía y necesidades concretos, para garantizar la relevancia para las prioridades tanto nacionales como locales.

Diseño de la Acción

- **Inclusión integral de partes interesadas:** Para poner en marcha esta Acción, el equipo de MIEUX realizó una misión de investigación para conocer más profundamente el trabajo de un amplio conjunto de partes interesadas, incluyendo administraciones nacionales y locales, policía y funcionarios de salud, ONG y representantes del sector privado. Como resultado, se creó un grupo de trabajo *ad hoc*, dirigido por el Director de la DGI dependiente del Ministerio de Familia e Inclusión Social, y compuesto por representantes de la Dirección de Emigración y Fronteras (DEF), los municipios de Praia, Sal, Boa Vista y San Vicente, asociaciones de inmigrantes y dos expertos de MIEUX de Portugal.
- **Relevancia de buenas prácticas de la visita de estudio a Portugal:** Los participantes apreciaron las lecciones aprendidas de la situación de Lisboa y Oeiras, dado que estos municipios albergan a una cantidad considerable de miembros de la diáspora caboverdiana. Presenciaron ejemplos de servicios prestados a inmigrantes en el plano local, en particular en los centros locales de apoyo a la integración de migrantes (*Centros Locais de Apoio à integração de Migrantes* – CLAIM), donde los servicios para inmigrantes se concentran en un único punto (modelo de ventanilla única). Estos sirvieron como ejemplos inspiradores para los municipios participantes por lo que respecta a una potencial estructura y cooperación institucional para su propio GAI.

- **Perfil complementario de los expertos:** La combinación de expertos de la administración nacional (SEF, Portugal) y local (municipio de Oeiras, Portugal) facilitó perspectivas complementarias sobre inmigración e integración durante la Acción.

Prácticas

- **Coordinación en múltiples niveles:** Las actividades promovieron una mejor articulación de los diversos niveles de la administración pública caboverdiana. Durante la primera sesión de redacción conjunta, el grupo de trabajo decidió crear una red informal de ayuntamientos y GAI locales para garantizar un intercambio más frecuente de información y la colaboración entre actores locales. La DGI tiene previsto ahora formalizar esta red para la inmigración, que incluirá 22 municipios caboverdianos de las nueve islas. Esto complementa la Red de Puntos Focales Municipales para Emigración (RENEM), ya existente.
- **Enfoque para el conjunto de la sociedad:** Desde el principio de la Acción, el equipo de MIEUX y el grupo de trabajo se aseguraron de incluir a asociaciones de inmigrantes, como la Plataforma de Comunidades Africanas (PCA), en el proceso de intercambio de información y redacción. Estas pudieron ofrecer una perspectiva única y poner de manifiesto las realidades y dificultades diarias que se encuentran los migrantes. Su inclusión fue una buena práctica de la DGI, dado que ya ha incorporado a la PAC a sus reuniones de consulta mensuales con partes interesadas locales, a fin de garantizar una cooperación constante con las OSC.
- **Intercambio de información sobre prácticas europeas:** incluyendo ejemplos relevantes de Portugal, que ocupó el segundo lugar entre 38 países en el Índice de políticas de integración de migrantes 2015² El modelo de «ventanilla única» del Centro Nacional de Apoyo al Inmigrante (CNAI) visitado en Lisboa está reconocido como una buena práctica en el «Manual sobre la integración para responsables de la formulación de políticas y profesionales» de la Comisión Europea, y está siendo valorado por la autoridad asociada en tanto que potencial modelo para prácticas de integración en Cabo Verde .

Impacto

- El aumento de los conocimientos y las capacidades de los actores locales en materia de inmigración a través del desarrollo del nuevo PAMII, cuyo objetivo es proporcionar asistencia en persona e información sobre la entrada, residencia, los requisitos y las políticas de integración.

2 Índice de Políticas de Integración de Inmigrantes 2015: más información en www.mipex.eu/portugal. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

- La mejora de las capacidades de los actores locales en materia de inmigración a fin de seguir, controlar e implementar el PAMII que respalda su participación en la implementación de la ENI en consonancia con sus necesidades y prioridades concretas.
- El fomento de la cooperación entre diversos actores en materia de inmigración a través de una interacción constructiva entre un amplio conjunto de participantes en el plano nacional y local del ámbito de la inmigración y la integración.

Lecciones aprendidas

- Los esfuerzos de Cabo Verde para mejorar las políticas de integración a través de servicios y procedimientos renovados forma parte de una visión más amplia consistente en aprovechar las oportunidades que la migración y los migrantes pueden ofrecer para el desarrollo nacional. En efecto, el tema de la integración todavía no se ha abordado y desarrollado en la mayoría de los países de destino no pertenecientes a la UE o la OCDE.
- Fomentar los avances legislativos y políticos a menudo aporta un sólido elemento de sostenibilidad. En esta Acción, la transposición de la política nacional a la práctica local presenta una oportunidad para la relevancia a largo plazo de los planes de acción desarrollados. Por otra parte, la adaptación de los principales productos para cada municipio, dependiendo de su demografía y sus necesidades concretas, debería garantizar la responsabilización y la sostenibilidad para los profesionales.
- Sin embargo, los presupuestos reducidos y la elevada rotación de las administraciones públicas locales complican el potencial de memoria institucional y capacidad interna para la implementación de los planes de acción. El papel central y el constante empoderamiento de la DGI en materia de inmigración e integración podrían mitigar este riesgo.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.