

# **MIEUX**

## **Estudio de caso**

### **África Occidental**

### **2014-2018**

Financiado por la  
Unión Europea



Implementado por  
ICMPD



**ICMPD**

International Centre for  
Migration Policy Development

## ¿Cómo leer este estudio de caso?

### Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

## 10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

## INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS SOBRE MIGRACIÓN Y MEDIO AMBIENTE

### África Occidental 2014-2018

Benín, Guinea-Bisáu y Togo solicitaron asistencia para participar en un diálogo a nivel regional sobre migración y desplazamiento relacionados con el cambio climático y la degradación ambiental, que complemente las consultas con actividades de formación en el plano nacional.

#### Contexto

Desde la década de 1970, la fuerte variabilidad climática ha afectado a África Occidental causando pérdidas agrícolas, crisis alimentarias cíclicas, escasez de agua, inundaciones y degradación ambiental. El nivel del mar y la erosión costera, por ejemplo, están poniendo en riesgo el litoral desde Accra hasta el Delta del Níger, un corredor urbano que tiene la densidad de población más alta de África Occidental y donde menos del 10% de las áreas urbanas tiene acceso a servicios de alcantarillado. Al mismo tiempo, las malas cosechas, la reducción del ganado, el estrés por calor, la reducción de las fuentes de agua, el aumento de los precios de los alimentos y la inseguridad alimentaria, y la pérdida de tierras agrícolas costeras por inundaciones, erosión costera y salinización suponen una amenaza para el sector agrícola, del que depende un gran número de sustentos en África Occidental. En el sector pesquero, el aumento de la temperatura del agua desde 1980 ha reducido drásticamente la producción primaria.

Esto está teniendo enormes repercusiones sobre la población de la región. Muchos afrontan unas condiciones cada vez más desfavorables y sustentos precarios, por lo que han decidido trasladarse, sobre todo a zonas urbanas. Se cree que muchos más seguirán este ejemplo en el futuro. Las catástrofes naturales también han dado lugar a importantes cifras de desplazados, tanto internamente como a países

- 1 El país socio debe asumir su responsabilidad
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

CARACTERÍSTICAS  
DE MIEUX



vecinos. Según la Base de datos internacional sobre desastres del Centro de Investigación de Epidemiología de Desastres (CIED), las sequías e inundaciones han afectado a más de 28 millones de personas en África Occidental durante el periodo de 2010 a 2014.<sup>1</sup>

Conscientes de la urgencia, y dada la inexistencia de un instrumento específico para abordar la relación existente entre migración, medio ambiente y cambio climático, y con la intención de plantear la migración como una estrategia de adaptación, los Gobiernos de Benín, Guinea-Bisáu y Togo solicitaron asistencia a MIEUX en 2014 para la organización de un diálogo regional sobre migración y cambio climático.

## Diseño de la Acción

---

- **Dos talleres de trabajo a nivel regional:** En primer lugar, una consulta de la política regional de África Occidental sobre la migración en el contexto de la degradación ambiental y la incidencia del cambio climático, y, en segundo lugar, un taller de trabajo de «restitución» y capitalización en el que los países pudiesen recordar los principales retos y sacar partido de las respectivas buenas prácticas y lecciones aprendidas durante las actividades de fortalecimiento de capacidades que tuvieron lugar en octubre de 2018. Los delegados debatieron y acordaron algunos puntos clave que podrían inspirar nuevas acciones a la conclusión de la asistencia de MIEUX, en especial en materia de datos, cooperación y coordinación, y asistencia exterior técnica y financiera.
- **Documento de referencia sobre migración, cambio climático y medio ambiente en África Occidental:** Antes de este primer evento, dos expertos del Observatorio Hugo, la primera estructura de investigación del mundo dedicada a migración ambiental y ubicada en la Universidad de Lieja, elaboraron un documento de referencia para ilustrar los desafíos e iniciativas existentes en materia de migración, medio ambiente y cambio climático en África Occidental. Representantes de Benín, Guinea-Bisáu y Togo, así como de Burkina Faso, Mauritania, Níger y Senegal, pudieron debatir sus principales puntos y desplegar buenas prácticas en cada país. Asimismo, se propusieron recomendaciones y una hoja de ruta para la región.
- **Se diseñaron sesiones informativas para el fortalecimiento de capacidades** sobre los temas de la migración, el cambio climático y el medio ambiente en Benín, Guinea Bisáu y Togo.
- Se organizaron tres **consultas** en Cotonú, Lomé y posteriormente en Bisáu, en las que participaron instituciones que trabajan en temas como medio ambiente, migración, planificación, agricultura y asuntos sociales, así como representantes relevantes de ONG y del mundo académico. Las consultas permitieron el debate y la puesta en común de conocimientos, a través del intercambio entre pares con expertos de Estados miembros de la UE y del Sur, entre los diferentes actores acerca de la situación de la relación existente entre migración, medio

---

1 CIED, 2015. Disponible en: <https://www.emdat.be/>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

ambiente y cambio climático, los retos que han afrontado al intentar abordarla y la forma de fortalecer las respuestas nacionales. Las sugerencias sobre el camino a seguir se centraron en los elementos siguientes: abordar e integrar la migración en la política y la planificación (sobre desarrollo), recopilar datos sobre migración ambiental, diseñar estrategias de adaptación para el cambio climático y la degradación ambiental incluyendo un componente de migración, y reforzar la coordinación multisectorial entre todas las partes interesadas relevantes.

## Impacto

- Un mejor conocimiento de las amenazas relacionadas con el cambio climático y la degradación ambiental, y el papel que la migración puede desempeñar como estrategia de adaptación en África Occidental, así como el posible camino a seguir para los países e instituciones de la región.
- Un mejor conocimiento entre los actores relevantes del plano nacional acerca de los riesgos relacionados con el cambio climático y la degradación ambiental, su impacto sobre la movilidad humana, y el potencial de la migración en tanto que estrategia de adaptación en Benín, Guinea-Bisáu y Togo.
- Se elaboraron diversos documentos de políticas e informes para los participantes,<sup>2</sup> en los que se recopilaron sugerencias concretas acerca de cómo los países, individual y colectivamente, podrían afrontar mejor la relación existente entre la migración, el medio ambiente y el cambio climático en África Occidental.

## Retos

La idea de que la migración también podría estar impulsada por factores ambientales es relativamente nueva. En la actualidad no existe ninguna definición jurídica de la migración ambiental. A menudo los convenios o tratados internacionales no abarcan esta cuestión y<sup>3</sup> todavía existen pocos instrumentos de gobernanza para abordarla. Dada su complejidad y su naturaleza multidimensional, la migración ambiental no se presta a una comprensión fácil y rápida, y no puede funcionar cuando la migración se interpreta a través de la dicotomía entre refugiados y migran-

2 Documento de referencia sobre migración, cambio climático y medio ambiente en África Occidental: Benín, Togo y Guinea-Bisáu; Informe de la Consulta Regional sobre Migración, Cambio Climático y Medio Ambiente (octubre de 2015); Informe de Capitalización de la Consulta en Benín (septiembre de 2016); Informe de Capitalización de la Consulta en Togo (septiembre de 2016); Informe de Capitalización de la Consulta en Guinea-Bisáu (abril de 2017); Informe del Taller de Trabajo de Restitución y Capitalización Regional de Benín (septiembre de 2018).

3 Una de las pocas excepciones es la Convención de Kampala, que aborda la cuestión de la protección de los desplazados por factores ambientales. Para más información, véase: Allehone Mulugeta Abebe, «*The Kampala Convention and environmentally induced displacement in Africa*», Taller de Trabajo Intersesional de la OIM sobre Cambio Climático, Degradación Ambiental y Migración, 29-30 de marzo de 2011, Ginebra (Suiza). Disponible en: <https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/climate-change-2011/SessionIII-Paper-Allehone-Mulugeta-Abebe.pdf>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

tes.<sup>4</sup> Esto ha provocado que no haya resultado sencillo identificar y replicar buenas prácticas en este campo. La cooperación y el intercambio de conocimientos con organizaciones y países que han sido pioneros en este tema, tales como la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), la OIM, el Gobierno de Bangladesh o el Observatorio Hugo, han sido esenciales para los resultados positivos de esta Acción.

## Prácticas

- **Eje temático:** A pesar de que se está reconociendo progresivamente que la migración ambiental es una cuestión que conforma nuestro presente y que adquirirá una importancia todavía mayor en el futuro, queda mucho trabajo por hacer para entenderla y abordarla. La Acción se unió a aquellas iniciativas que contribuyen a crear una base de conocimientos global al tiempo que adaptó el contenido para África Occidental.
- **Metodología estratificada:** Reconociendo la compleja respuesta que requiere la migración ambiental, con respuestas que han de ser desarrolladas por diversas partes interesadas, la Acción fomentó el intercambio y la cooperación tanto a nivel nacional como regional.
- **Intercambio con innovadores mundiales:** Bangladesh, particularmente vulnerable al cambio climático,<sup>5</sup> desarrolló en 2005 un Programa Nacional de Acción para la Adaptación (PNAA) y en 2008 adoptó la Estrategia y el Plan de Acción sobre Cambio Climático de Bangladesh (EPACCB).<sup>6</sup> En 2015, Bangladesh también lanzó su Estrategia Nacional para la Gestión de Desastres y Desplazamientos Internos Inducidos por el Clima (ENGDDIIC)<sup>7</sup> Teniendo esto en cuenta, un representante del Gobierno de Bangladesh fue invitado a compartir su experiencia con los países de África Occidental presentes durante la Acción.
- **Coordinación en el plano nacional:** En dos países, las lecciones de la Acción MIEUX se podrían orientar y conectar con un trabajo más amplio en materia de Migración y desarrollo, a través de estructuras de coordinación específicas en el plano nacional. En Benín, el Grupo de Trabajo de Migración y Desarrollo, incluyendo también un Subcomité de Migración y Cambio Climático, así como el Comité Interministerial para la Coordinación y el Control de las Actividades de Migración y Desarrollo<sup>8</sup> de Togo trabaja en todos los temas de migración.

4 Dina Ionesco, Daria Mokhnaceva, François Gemenne, «*The Atlas of Environmental Migration*», Routledge, Londres y Nueva York 2017, pág. 2.

5 Tim McDonnell, «*Climate Change Creates a New Migration Crisis for Bangladesh*», National Geographic, 24 de enero de 2019. Disponible en: <https://www.nationalgeographic.com/environment/2019/01/climate-change-drives-migration-crisis-in-bangladesh-from-dhaka-sundabans/>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

6 Gobierno de la República Popular de Bangladesh, «*Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan 2009*», septiembre de 2009. Disponible en: [https://www.iucn.org/downloads/bangladesh\\_climate\\_change\\_strategy\\_and\\_action\\_plan\\_2009.pdf](https://www.iucn.org/downloads/bangladesh_climate_change_strategy_and_action_plan_2009.pdf). [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

7 Ministerio de Gestión y Atención de Desastres (MGAD) de la República Popular de Bangladesh, «*Estrategia Nacional para la Gestión de Desastres y Desplazamientos Internos Inducidos por el Clima (2015) (ENGDDIIC)*», elaborada por Tasneem Siddiqui, Mohammad Towheedul Islam, Zohra Akhter, septiembre de 2015. Disponible en: <https://www.refworld.org/docid/5b2b99f74.html>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].

8 Creado en virtud de la Acción de MIEUX Togo II 2012-16. Disponible en: <https://www.mieux-initiative.eu/en/actions/122-togo-migration-and-development>.

- El FMMD incluyó la Acción de MIEUX en África Occidental en tanto que buena práctica relacionada con el ODS 13 en sus Recomendaciones para el Foro Político de Alto Nivel de 2019 sobre Desarrollo Sostenible de 15 de marzo de 2019.<sup>9</sup>

## Lecciones aprendidas

---

Entender y abordar la relación existente entre migración, medio ambiente y cambio climático ha sido esencial, especialmente en una región muy golpeada por el cambio climático y la degradación ambiental como África Occidental, donde la migración y los desplazamientos inducidos por el medio ambiente son cada vez más importantes. El intercambio de conocimientos y la capitalización de buenas prácticas de todo el mundo resultan por tanto fundamentales en este tema todavía poco explorado. El intercambio entre pares fue esencial para el éxito de la Acción, especialmente porque se reunieron representantes de países e iniciativas que rara vez tienen oportunidad de debatir sobre estas importantes cuestiones.

---

<sup>9</sup> Disponible en: <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=1872&menu=3170>. [Acceso: martes, 25 de agosto de 2020].



[www.mieux-initiative.eu](http://www.mieux-initiative.eu)



Migration EU Expertise



@mieux\_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.