

MIEUX

Estudio de caso

Malawi (2014-2016)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

UNA NUEVA POLÍTICA NACIONAL DE PARTICIPACIÓN DE LA DIÁSPORA

Malawi (2014-2016)

La Unidad de Asuntos de la Diáspora de Malawi solicitó asistencia a MIEUX para formular una nueva política que gobierne y estructure la relación con los grupos de la diáspora malawi en el extranjero. La Acción permitió al país socio reforzar sus vínculos con sus ciudadanos y diseñar una política basada en las necesidades que estos declararon, además de contribuir a otros procesos de desarrollo de políticas en curso.

Contexto

La magnitud de la potencial contribución de la diáspora al desarrollo socioeconómico nacional de Malawi sintonizó al Gobierno del país con el valor de la participación sistemática con los grupos de la diáspora. Esta conclusión promovió la creación de mecanismos estructurados para gestionar relaciones con malawis en el extranjero, y sacar partido de las competencias y recursos de los migrantes. A tales efectos, el Gobierno creó una Unidad de Asuntos de la Diáspora (UAD) dependiente del Ministerio de Asuntos Exteriores en 2012 y envió una solicitud a MIEUX para que ayudase a la unidad en el fortalecimiento de capacidades por lo que respecta a las cuestiones de participación de la diáspora, así como en el desarrollo de su Política de Participación de la Diáspora como pilar para guiar la actuación futura en este ámbito.

Diseño de la Acción

La Acción constó de una combinación de talleres de trabajo temáticos para permitir el fortalecimiento de capacidades para reforzar los vínculos con la diáspora, sesiones de redacción para el desarrollo de la política y visitas de estudio a Etiopía e Irlanda para beneficiarse de un intercambio de experiencias mutuas.

- 1 El país socio debe asumir su responsabilidad
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel

CARACTERÍSTICAS DE MIEUX



- Durante la misión de investigación, se organizaron 20 reuniones de alto nivel en Lilongue y Blantire con instituciones directa o indirectamente relacionadas con actividades de la diáspora, incluyendo el Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación Internacional, de Finanzas, de Planificación Económica y Desarrollo, de Justicia y Asuntos Constitucionales, de Trabajo, así como el Departamento de Inmigración, el Banco de la Reserva Central, y órganos como la Oficina del Presidente y el Gabinete. Esto permitió a los expertos obtener una visión realista de su conocimiento y sus expectativas a fin de crear una hoja de ruta coherente para las posteriores fases del proyecto.
- La serie de talleres temáticos resultante tenía por objeto aumentar los conocimientos de los participantes y contribuir gradualmente a la elaboración de la política de la diáspora. Empezando con un ejercicio de mapeo e implicación de las partes interesadas, se presentaron otros temas, como el papel de la diplomacia y el uso de embajadas para llegar a la diáspora, la promoción de la inversión y los derechos políticos de los grupos de la diáspora.
- Las visitas de estudio a Etiopía e Irlanda se concibieron como oportunidades de aprendizaje y divulgación. Los participantes de la UAD pudieron aprender de las prácticas establecidas por sus homólogos en Etiopía e Irlanda, al tiempo que establecieron unas relaciones más estrechas y promocionaron su nueva unidad y política ante los numerosos grupos de la diáspora malauis de ambos países.
- El proyecto de la política se presentó durante el taller de trabajo final, que se centró en elaborar una hoja de ruta para la implementación, al tiempo que creó redes y promovió la política entre otras organizaciones asociadas.

Prácticas

- **Marketing social y marca nacional:** Los expertos etíopes e irlandeses subrayaron la importancia de crear una imagen positiva del país y emplear técnicas de marketing para fomentar la inversión de la diáspora. Por otra parte, recomendaron seleccionar a malauis destacados concretos como «embajadores».
- **Consultas con grupos de la diáspora en múltiples ubicaciones:** El perfil de los grupos de la diáspora malauis en Europa era diferente al de sus homólogos en Etiopía. Los primeros se componen de una población en edad de trabajar que envía efectivo y recursos a Malauí, mientras que los segundos se componen en su gran mayoría de personas que trabajan para organizaciones internacionales ubicadas en Adís Abeba, y que probablemente regresarán a Malauí al final de su carrera profesional. Los dos grupos tenían necesidades distintas en lo que respecta a cuestiones de doble nacionalidad, oportunidades de inversión a corto plazo y suministro de servicios tras el regreso al país. Estas perspectivas ayudaron a la UAD a conocer más claramente las opiniones de la diáspora malauí, que posteriormente se incorporaron a las disposiciones de la política y les permitieron crear un proceso de redacción más selectivo.

- **Cooperación triangular:** Etiopía se considera uno de los ejemplos de éxito regionales en términos de movilización de oportunidades de inversión por parte de su diáspora. La dilatada experiencia de Irlanda en cuestiones de diáspora, combinando instituciones público/privadas y actores de ONG fue un estudio de caso informativo para el Gobierno malauí.

Impacto

El Gobierno malauí demostró una sólida voluntad política de impulsar el proceso, lo que desembocó en un sólido enfoque interagencia y en una implicación activa de todos los actores. La política final fue adoptada en febrero de 2019, aunque misiones diplomáticas malauíes en el extranjero ya estaban implementando algunos elementos de esta política.

- **Alcance de la diáspora:** Mediante el ejercicio de creación de políticas, la UAD consiguió ampliar en gran medida su red con varios actores vitales, por una parte a través del trabajo con las embajadas en la difusión de la política y, por otro, a través de las mesas redondas de la diáspora durante las dos visitas de estudio a Etiopía e Irlanda. Gracias al fortalecimiento de las relaciones, Malauí puede ahora continuar su trabajo de difusión y ampliar su red, así como informar sobre la política de forma más generalizada. El efecto multiplicador obtenido mediante la asociación de organizaciones de la diáspora con el proceso, a medida que se difundió la política por la red, fue muy beneficioso para el reconocimiento, la aceptación y la futura adopción e implementación de la política.
- **Ampliación de la red de actores internacionales:** Por otra parte, la UAD pudo contactar con diversas organizaciones internacionales en el ámbito de la diáspora, como la Dirección de los Ciudadanos y la Diáspora (CIDO) de la Unión Africana, y las organizaciones irlandesas que expresaron su interés por permanecer en contacto con Malauí en el futuro y por seguir informadas sobre el progreso de la política con vistas a trabajar conjuntamente en potenciales proyectos futuros.
- **Adaptación al contexto local:** A través de las sesiones con los expertos y con las demás instituciones implicadas en la Acción, la UAD pudo establecer su propia metodología para la elaboración de políticas que se adaptó al contexto malauí. Dado que los fondos para organizar grandes sesiones de redacción eran limitados, la redacción estuvo dirigida por un miembro de la UAD que organizó una amplia consulta con otras instituciones y miembros de la diáspora durante todo el proceso. Se solicitaron aportaciones frecuentes por correo electrónico y durante los talleres de trabajo de MIEUX. Este tipo de participación electrónica es un enfoque recomendable en países que no disponen de presupuesto suficiente para organizar sesiones de redacción periódicas. El grupo básico de instituciones que participaron en las actividades de MIEUX colaboró estrechamente en el proceso de redacción y, por consiguiente, pudo transponer la metodología adoptada a futuras políticas elaboradas en otro contexto. Es particularmente importante señalar que la UAD consideró necesario implicar a muchas partes interesadas en la redacción a fin de establecer un proceso transparente e integrador.

- **Coherencia política:** El Ministerio de Asuntos Exteriores decidió esperar a que se adoptase la política antes de desarrollar la nueva Política Exterior de Malawi, que es directamente complementaria de la Política de Participación de la Diáspora y, por consiguiente, ambos documentos deberían ser coherentes.
- La política se adoptó oficialmente a comienzos de 2019, pero la implementación había comenzado en parte con anterioridad, dado que las embajadas empezaron a asumir un papel más activo para llegar a la diáspora.
- La implementación de la política prevé una serie de planes a largo plazo para la participación de la diáspora, entre ellos, el establecimiento de un consejo nacional de la diáspora que desempeñe un papel de asesoramiento para el gobierno en cuestiones que afectan a los malauis en el extranjero.

Lecciones aprendidas

- **Base de conocimientos sobre desarrollo de políticas y el ciclo de las políticas:** En proyectos de fortalecimiento de las capacidades, cuando se solicita para la formulación de estrategias, la planificación de las actividades debería incluir sesiones sobre la metodología del ciclo de las políticas, dado que puede que los participantes no estén seguros acerca de lo que se debe incluir o no, puesto que los conceptos de políticas o estrategias pueden resultar vagos.
- **La diáspora es diversa y podría tener distintas necesidades:** Las políticas de base empírica requieren un sólido conocimiento de los beneficiarios finales y de sus necesidades. Los Gobiernos que quieren desarrollar estrategias de participación de la diáspora necesitan fundamentar las disposiciones incluidas en la política y deberían invertir en el mapeo y la elaboración de perfiles de los grupos de su diáspora, teniendo también en cuenta la diversidad de los perfiles socioeconómicos, e incorporando la dimensión de género en sus análisis.
- **Coherencia política:** La integración de varias cuestiones relacionadas con la participación de la diáspora, como la viabilidad de la doble nacionalidad, en otras políticas sectoriales (en el caso de Malawi, su Política Exterior), garantiza la coherencia política y refuerza la aceptación de los electores.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.