

MIEUX

Estudio de caso

Kenia (2017-2019)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

DESARROLLO DE PROCEDIMIENTOS OPERATIVOS ESTÁNDAR PARA LA GESTIÓN DE DATOS MIGRATORIOS

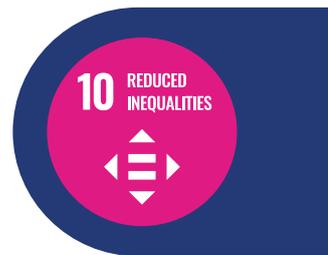
Kenia (2017-2019)

Esta cooperación se produjo como resultado de la mencionada Acción COMESA II y tenía por objeto mejorar el intercambio de información en el plano nacional y regional. La Acción Kenia II, que se implementó conjuntamente con la Agencia de Desarrollo de Alemania (GIZ), favoreció el desarrollo de POE integrales sobre gestión de datos en materia de migración.

Contexto

Kenia tiene la economía más grande y diversificada, y la segunda mayor población de la región de África Oriental. En su condición de «pasarela hacia África Oriental», Kenia también desempeña un importante papel como centro de transporte para gran parte de África subsahariana. Debido a su economía relativamente saludable y a su situación política estable, Kenia es un país de destino para migrantes económicos de toda África, y un país de acogida para muchos refugiados de África Oriental. Kenia también es un punto de tránsito necesario para dos rutas de migración principales, en concreto los migrantes de África Oriental que se desplazan hacia África Meridional, y los migrantes de África Oriental y Meridional en su camino hacia Europa, EE. UU. o la Península Arábiga.

En comparación con otros países que se encuentran en fases de desarrollo similares, Kenia recopila una importante cantidad de datos migratorios a través de su censo de población y encuestas a los hogares, y datos recogidos en las fronteras, así como de registros administrativos. Los datos sobre existencias y flujos de inmigrantes, remesas, llegadas y salidas inter-



- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas

CARACTERÍSTICAS
DE MIEUX

nacionales, camas de hotel ocupadas por visitantes, pasaportes y permisos de trabajo expedidos, así como el número de refugiados registrado, resultan de acceso público a través de informes o encuestas anuales.

Sin embargo, los datos no eran suficientemente intercambiados, analizados y difundidos entre las partes interesadas, y esta realidad impulsó al Mecanismo Nacional de Coordinación de la Migración (MNC) de Kenia a solicitar asistencia a MIEUX para desarrollar procedimientos operativos estandarizados (POE) con el objetivo de establecer un marco armonizado y una herramienta operativa práctica para instituciones responsables de la gestión de datos migratorios internacionales en Kenia.

Diseño de la Acción

Tras una misión de investigación que incluyó una visita a un paso fronterizo, se organizaron varios talleres de trabajo sobre gestión de datos y una recopilación de datos, así como sesiones de redacción y asistencia remota para desarrollar y completar colectivamente los POE. Un taller de trabajo final se centró en la operacionalización de los POE.

En la Acción participaron funcionarios públicos de las oficinas nacionales de estadística de Italia y Malta, que pudieron aportar diferentes ejemplos sobre gestión de datos migratorios. Los expertos presentaron cómo se crean los marcos de recopilación de datos en sus respectivos países, así como los marcos jurídicos existentes para garantizar que los datos se pongan en común y se analicen periódicamente. Se presentaron diferentes modelos con el fin de que se pudiesen adaptar al contexto local. Los expertos también presentaron varias herramientas para facilitar el intercambio de datos, como la creación de tablas con descripciones generales de fuentes de datos y tipos de datos disponibles por fuente.

Los POE se completaron de forma colectiva y se ratificaron a nivel técnico.

Prácticas

- **Protocolos europeos para el intercambio de datos:** Los expertos pusieron en común con los participantes prácticas europeas y explicaron cómo afrontar diversos retos del intercambio de datos migratorios, incluyendo el desarrollo de definiciones armonizadas de la terminología sobre migración, con el fin de facilitar la producción de datos y estadísticas entre varios países.
- **Coordinación y sinergias con otros actores internacionales:** Durante esta Acción, MIEUX colaboró estrechamente con la Agencia Alemana de Cooperación al Desarrollo (GIZ, por sus siglas en alemán) para garantizar un seguimiento adicional de las autoridades

kenianas entre cada una de las actividades de MIEUX. Esta colaboración aumentó la eficiencia de la Acción al acortar el marco temporal para la elaboración de POE.

- **Transposición de acuerdos regionales a nivel nacional:** Esta Acción reforzó los esfuerzos de COMESA asociados a la producción y difusión de datos migratorios entre sus Estados miembros. La Acción complementó a la anterior Acción COMESA de MIEUX sobre recopilación e intercambio de datos migratorios, lo que desembocó en la creación de un mecanismo formal para el intercambio de datos para la región de COMESA. Esto se consiguió a través del desarrollo de un conjunto común de definiciones normalizadas/armonizadas y la introducción de tablas para facilitar el intercambio de datos en la región. Los POE se redactaron de forma que también tuviesen en cuenta los requisitos sobre datos migratorios de la región de COMESA.

Impacto

A nivel individual, 20 agentes técnicos recibieron formación sobre fuentes de datos disponibles en materia de migración y cómo encontrar la información necesaria. También se les enseñó a elaborar POE, que pueden replicar en otras ocasiones en caso necesario. Como seguimiento de esta iniciativa, la GIZ organizará una sesión de formación sobre análisis de datos para un grupo básico de cinco a diez agentes técnicos del MNC seleccionados entre los participantes en el taller de trabajo. El uso de POE constituirá un pilar de la formación para garantizar que se apliquen correctamente y se utilicen de forma generalizada.

- En el plano institucional, el MNC se responsabilizó de nuevas funciones y asumió un papel de coordinador de otros organismos públicos. Las funciones de implementación y actualización de POE, así como de análisis y difusión de datos, se distribuyeron entre el MNC y otros organismos públicos. El MNC dirigirá el análisis y la divulgación de datos, realizará la actualización anual del POE a partir de febrero de 2020, y cada uno de los organismos se encargará de ordenar y validar sus propios datos. La asignación concreta de funciones y marcos temporales mejora la sostenibilidad del POE y fortalece la capacidad institucional del MNC.
- Entorno favorable: todos los miembros del MNC acordaron que los POE se presentará a las instancias responsables de la toma de decisiones más elevadas para su aprobación oficial.

Lecciones aprendidas

- La existencia de un marco jurídico o MDA es esencial para implementar de forma efectiva procedimientos para el intercambio de datos.
- La creación de POE pone de relieve la importancia de recopilar los avances regionales en gestión de datos.
- Kenia podría asumir el papel de responsable de la recopilación y el intercambio de datos en el plano regional (COMESA), y poner en común prácticas y experiencias con otros Estados miembros, lo que puede dar lugar a una mayor transparencia del intercambio de datos migratorios entre países.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.