

MIEUX

Estudio de caso

COMESA (2012-2016)

Financiado por la
Unión Europea



Implementado por
ICMPD



ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development

¿Cómo leer este estudio de caso?

Áreas temáticas



Migración y desarrollo



Migración legal y movilidad



Migración irregular y trata de seres humanos



Protección internacional y política de asilo



Intervenciones horizontales

10 características de la buena práctica en las Acciones de MIEUX

- 1 El país socio debe apropiarse de la Acción
- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben estar refrendadas por el nivel alto dentro de las Administraciones Públicas
- 6 Las Acciones se deben integrar en las prioridades existentes
- 7 Las Acciones se deben basar en los máximos niveles de experiencia
- 8 Las Acciones deben complementar y mantener una sinergia con otras iniciativas
- 9 Las Acciones deben proporcionar valor añadido de la UE
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

INTERCAMBIO DE DATOS EN EL PLANO REGIONAL

COMESA (2012-2016)

Tras la 8ª reunión de responsables de inmigración de COMESA, MIEUX recibió una solicitud para realizar una Acción centrada en mejorar la recopilación, el análisis y el intercambio de información sobre migración, así como en poner en marcha el proceso de documentación de los datos de migración existentes para su uso en la elaboración de políticas y asuntos migratorios en el plano nacional y regional.

Contexto

El principal objetivo de COMESA, que se creó en diciembre de 1994, es lograr la prosperidad económica a través de la integración regional de sus 21 Estados miembros (actuales). En la 8ª reunión de responsables de inmigración de COMESA y la 5ª reunión de ministros responsables de inmigración de COMESA de octubre de 2012 en Lusaka, se decidió que los Estados miembros de COMESA deberían mejorar la recopilación, el análisis y el intercambio de información sobre migración, así como comenzar el proceso de documentación de los datos de migración existentes para su uso en la elaboración de políticas y asuntos migratorios en el plano nacional y regional. MIEUX, que contribuyó a la organización de la reunión de los funcionarios de inmigración, y que ya estaba colaborando con la Secretaría de COMESA, recibió una solicitud para que prestase la asistencia necesaria para el fortalecimiento de capacidades para la implementación de estas decisiones, especialmente invirtiendo en el fortalecimiento de capacidades de los Puntos Focales Nacionales para Migración.

Diseño de la Acción

La Acción para COMESA se diseñó de forma que incluyese diversos temas y actividades diferentes. Incluía asistencia para celebrar la 8ª reunión de responsables de inmigración de COMESA y la 5ª reunión de ministros respon-

- 2 Las Acciones deben brindar una oportunidad de innovación en su contexto
- 3 Las Acciones deben ser reproducibles
- 4 Las Acciones deben proporcionar resultados tangibles
- 5 Las Acciones deben obtener una aprobación de alto nivel
- 10 Las Acciones deben actuar como catalizador para la adquisición de conocimientos a través del intercambio de experiencias

CARACTERÍSTICAS
DE MIEUX



sables de inmigración de COMESA, y para implementar las consiguientes decisiones a través del fortalecimiento de capacidades en TSH y recopilación de datos migratorios, así como asistencia remota para actualizar un documento de referencia sobre la Armonización de las Leyes Nacionales con la Ley Modelo sobre Inmigración de COMESA.

1. La Acción implicó a diversos expertos para las diferentes actividades. Para el componente sobre datos migratorios, se desplegaron funcionarios públicos de Hungría, Italia y Malta. Para el componente sobre TSH, se combinó a un experto interno del ICMPD con un experto de Lituania.
2. A fin de implementar las recomendaciones de la reunión ministerial, se envió un cuestionario sobre datos migratorios a todos los Estados miembros de COMESA para documentar cuáles eran las fuentes de datos existentes que utilizaban e identificar las lagunas en los datos migratorios disponibles. Se abarcaron cinco temas secundarios: población residente (datos de existencias); flujos de inmigración (datos de flujo); flujos de emigración (datos de flujo); nacionales en el extranjero (datos de existencias); y permisos de residencia (datos de existencias y flujo). Las respuestas recibidas identificaron los datos disponibles y ofrecieron recomendaciones sobre cómo mejorar la recopilación y el intercambio de datos en la región para los fines de la formulación de políticas. El propio ejercicio, así como el informe, pusieron de manifiesto la importancia de la disponibilidad de datos para la elaboración de políticas entre los Estados miembros de COMESA.
3. Los expertos en datos migratorios presentaron cómo se crean los marcos de recopilación de datos en sus respectivos países, así como los marcos jurídicos existentes para garantizar que los datos se pongan en común y se analicen periódicamente. También se presentó el intercambio de datos en el plano de la UE, así como la forma de afrontar los diversos desafíos que plantea el intercambio de datos migratorios entre países, y cómo garantizar que unas definiciones armonizadas de los fenómenos migratorios faciliten la producción de datos y estadísticas.

Prácticas

- **Adopción de un enfoque regional:** Esta Acción promovió la colaboración y sinergias entre los Estados miembros de COMESA, y puso de manifiesto los esfuerzos del plano estatal que se podrían replicar y amplificar a nivel regional. La Acción de MIEUX brindó la oportunidad a la región de COMESA de reflexionar conjuntamente sobre diversas cuestiones del ámbito de la gestión de datos, la TSH y la armonización jurídica, así como de alcanzar un acuerdo sobre el camino a seguir para afrontar los desafíos actuales.
- **Complementariedad y sinergia:** Esta Acción complementó la participación activa de COMESA en la Asociación África-UE sobre migración, movilidad y empleo, que promovió la concentración de COMESA en la lucha contra la TSH. La Secretaría de COMESA y varios de

sus Estados miembros participaron en la reunión técnica de la Asociación África-UE sobre migración, movilidad y empleo en materia de investigación criminal, persecución, y protección de víctimas y testigos entre los países africanos y europeos en relación con la trata de seres humanos, y el fortalecimiento de capacidades en virtud de la Acción de MIEUX se incorporó directamente a estas reuniones.

- **Combinación del fortalecimiento de capacidades con reuniones con reuniones del grupo de trabajo y reuniones ministeriales:** Esto permitió que los resultados conseguidos en el componente de fortalecimiento de capacidades se tradujese directamente en medidas políticas en el plano regional. Esto concuerda con las conclusiones del informe final del Plan de Acción Migratoria de ACP-UE.¹

Impacto

- Durante la Acción, la difusión del cuestionario fue un ejercicio muy práctico que requirió la participación de los diversos países y produjo resultados concretos que se podrían traducir en recomendaciones.
- Se establecieron definiciones en común de un conjunto de conceptos para los países miembros de COMESA a fin de mejorar el intercambio de datos, concretamente «*población residente habitual*», «*inmigrantes*», «*emigrantes*», «*nacionalidad*», «*nacionales*», «*país de nacimiento*», «*propósito de llegada*», «*propósito de partida*» y «*refugiados*». También se decidió qué datos se deberían recopilar e intercambiar, y cómo se deberían desglosar (por ejemplo: personas que han adquirido la nacionalidad por edad, sexo, país de nacimiento, nacionalidad, etc.). Los Estados miembros de COMESA propusieron el establecimiento de un marco jurídico para el intercambio de estos datos.

Lecciones aprendidas

- El informe sobre los resultados de la encuesta de metadatos de migración proporcionó una imagen detallada de las capacidades de los Estados miembros de COMESA para recopilar, analizar y documentar la elaboración de estadísticas sobre migración, así como el nivel actual de intercambio de datos entre estos. Las conclusiones tenían por objeto favorecer el debate sobre la armonización y el intercambio de datos, dado que ambos elementos podrían aportar mejoras significativas a las estadísticas sobre migración. Los datos de alta calidad podrían facilitar la formulación de estrategias y marcos políticos integrales en ma-

¹ L. Harley et al (2019) «*Implementing ACP-EU Cooperation on Migration and Development A collection of good practices and lessons learned from the ACP-EU Migration Action*», pág. 134, Disponible en: https://www.acpeumigrationaction.iom.int/sites/default/files/acp_eu_migration_action_final_publication_web_small_final.pdf. [Acceso: miércoles, 26 de agosto de 2020].

teria de migración en el plano nacional y regional, especialmente en el contexto de la implementación de las metas de los ODS y de los objetivos del PMM.

- El intercambio de datos solo se puede dar cuando se ha producido un proceso de cambio individual e institucional. Se requieren un fortalecimiento de capacidades y un diálogo para conseguir un cambio de actitud que dé lugar al intercambio de datos migratorios entre los diferentes departamentos e instituciones en el plano nacional y regional. Por consiguiente, se necesita un marco jurídico sólido, tal y como observaron las autoridades asociadas participantes en esta Acción, para mejorar el intercambio de datos entre países.



www.mieux-initiative.eu



Migration EU Expertise



@mieux_migration



mieuxmigration

Desde que comenzó a operar en 2009, la iniciativa Migration EU eXpertise (MIEUX) ha creado un espacio para la solicitud de actividades de fortalecimiento de capacidades y conocimientos técnicos de la UE, permitiendo el intercambio de conocimientos y prácticas entre pares que trabajan en instituciones dentro y fuera de Europa.

La adopción del Pacto Mundial para la Migración y la creación de la Red sobre Migración de la ONU coincidieron con el décimo aniversario de MIEUX. Con tal ocasión, MIEUX realizó un análisis exhaustivo de sus logros, metodologías y prácticas.

Haciendo hincapié en la cartera de más de 100 intervenciones que acumula MIEUX, esta publicación trata de ofrecer una panorámica del amplio abanico de herramientas, metodologías y enfoques que pueden inspirar a los gobiernos y los profesionales de migración y desarrollo, o ser utilizados por estos, para desarrollar una arquitectura internacional cooperativa y sostenible de la migración.