



лист знаний

Регуляризация семей мигрантов с детьми: Уроки ЕС для Казахстана



Справочная информация



РОДНИК
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД

20 июня 2022 года в рамках акции "Казахстан II", реализуемой MIEUX+ в сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека Казахстана и НПО "Центр социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей "Родник", была организована сессия по обмену знаниями. Сессия была направлена на содействие обмену мнениями между казахстанскими партнерами и официальными лицами из администраций региона и Европейского Союза (ЕС) и была посвящена практике, проблемам, рискам и другой соответствующей информации по регуляризации семей мигрантов с детьми.

<https://www.mieux-initiative.eu/en/>





Актеры

Австрия, Германия, Испания

Венский университет

Ирландия, Польша

Университет Лестера

Франция

Sciences Po Toulouse



Ресурсный ящик

- [Ирландская схема регуляризации 2022, управляемая Министерством юстиции Ирландии.](#)
- [Irish Regularisation Scheme 2022, руководство для заявителей от Migrant Rights Centre Ireland.](#)
- [Краткое обсуждение 3 программ регуляризации Польши \(2003, 2007, 2012\).](#)
- [Краткое обсуждение результатов программы регуляризации Польши 2012 года.](#)
- [Новая схема регуляризации в Германии](#)
- [Правовые пути регуляризации, АДМИГОВ, 2021 г.](#)



Ирландия

Регуляризация семей мигрантов с детьми: Ирландские уроки для Казахстана



Передовые практики

1. Удобные для заявителя критерии отбора

Ирландская схема регуляризации 2022 облегчает мигрантам успешное обращение за регуляризацией, поскольку требует от заявителей соответствия лишь небольшому количеству разумных критериев. Это проживание в Ирландии не менее 4 лет до подачи заявления, или 3 года, если у заявителя есть дети младше 18 лет, а также требования к хорошему характеру и примерному поведению. Такого рода квалификационные условия увеличивают количество заявителей, имеющих право на получение визы, и обеспечивают значительное сокращение численности нерегулярных мигрантов.

2. Разрешение на пребывание является возобновляемым и может быть использовано для получения гражданства

Успешно подавшие заявление на участие в программе получают разрешение на проживание сроком на 2 года, которое может быть продлено при условии сохранения хорошего характера и примерного поведения. Кроме того, после 5 лет непрерывного законного проживания, мигранты, получившие статус, могут подать заявление на натурализацию в качестве граждан Ирландии.

3. Широкий спектр документов, принимаемых в качестве подтверждения проживания

В рамках процесса подачи заявления заявители должны представить по одному документу за каждый год проживания в Ирландии в качестве доказательства этого проживания. Принимается очень широкий спектр документов, включая счета за коммунальные услуги, свидетельства о браке или гражданском партнерстве, заключенном в Ирландии, письма от врачей/больниц в Ирландии, карты прививок COVID-19, выданные в Ирландии. Это способствует удобному для заявителя процессу подачи заявления, который уменьшает препятствия для участия в схеме.



Пройденные уроки

Включение просителей убежища в схему регуляризации

Растущее понимание в Ирландии того, что просители убежища часто слишком долго ждут рассмотрения своих прошений о предоставлении убежища, привело к включению их в схему регуляризации Ирландии 2022. Эта схема открыта для просителей убежища, которые ожидают результатов рассмотрения своего ходатайства о предоставлении убежища не менее двух лет. Такие просители убежища могут подать заявление на регуляризацию без уплаты пошлины.

Сделайте разрешение на проживание для мигрантов, имеющих регулярный статус, легко возобновляемым

Успешные кандидаты на участие в схеме регуляризации Ирландии 2022 года получают разрешение на проживание сроком на два года, которое может быть продлено при условии соблюдения требований к хорошему характеру и примерному поведению. Это указывает на то, что были извлечены уроки из схемы промежуточных виз для незарегистрированных работников 2009 года. Эта схема предоставляла успешным заявителям 4 месяца законного проживания, в течение которых они могли искать работу. Их право остаться в государстве зависело от того, найдут ли они работу до окончания четырехмесячного периода проживания. Легко возобновляемое разрешение на проживание, предоставляемое успешным заявителям по схеме 2022 года, значительно снижает риск того, что успешные заявители впоследствии вернуться в статус нерегулярных мигрантов.

Избегание чрезмерно строгих критериев приемлемости

Предыдущие попытки регуляризации в Ирландии были подорваны включением крайне ограничительных критериев отбора, что значительно сокращает количество нерегулярных мигрантов, которые могут подать заявление на регуляризацию. Например, программа возобновления разрешения на трудоустройство облегчает регуляризацию нерегулярных трудящихся-мигрантов, которые ранее регулярно проживали в Ирландии. Требование предварительного регулярного проживания значительно сужает круг потенциальных бенефициаров. Регуляризация 2022 года позволяет избежать такого ограничительного подхода, налагая ограниченное количество разумных условий для успешного применения схемы. Схема регуляризации 2022 года не требует, чтобы заявители ранее регулярно работали в Ирландии или имели гарантии будущего трудоустройства.



Польша

Регуляризация семей мигрантов с детьми: Польские уроки для Казахстана



Передовые практики

1. Удобные для заявителя критерии отбора

Схема регуляризации Польши 2012 года была открыта с 1 января по 2 июля 2012 года. Заявители должны были продемонстрировать чуть более 4 лет непрерывного нерегулярного проживания в Польше, и отказ им мог быть вынесен только в том случае, если было установлено, что они представляют угрозу общественному порядку или национальной безопасности, или представили ложную информацию в рамках своего заявления. В результате в 2012 году в рамках программы регуляризации было подано почти 10 000 заявлений, что значительно лучше, чем 3500 заявлений, поданных в рамках программы регуляризации Польши 2003 года, в которой использовались гораздо более жесткие критерии отбора.

2. Достаточный промежуток времени для подачи заявлений

Схема регуляризации Польши 2012 года была открыта для подачи заявлений чуть более 6 месяцев, с 1 января по 2 июля 2012 года. Этот период времени способствовал подаче значительного количества заявлений. Ценность более длительного периода для подачи заявлений иллюстрируется низким количеством заявлений, поданных в течение 4 месяцев, предусмотренных схемой регуляризации 2003 года.

3. Консультации и сотрудничество с НПО

Успех польской схемы регуляризации 2012 года по сравнению с попытками регуляризации 2003 и 2007 годов отчасти объясняется участием организаций гражданского общества. Они помогают обеспечить своевременное доведение информации о схеме регуляризации до потенциальных заявителей и могут помочь нерегулярным мигрантам в процессе подачи заявления.



Пройденные уроки

Избегайте чрезмерно строгих критериев приемлемости

Польская схема регуляризации 2003 года получила относительно небольшое количество заявлений. Отчасти это было связано с жесткими критериями отбора, которые требовали от заявителей предоставления доказательств почти 7-летнего непрерывного проживания в Польше; достаточных средств, чтобы содержать себя, не прибегая к социальному обеспечению; гарантии трудоустройства в Польше. Эти квалификационные условия были одной из причин того, что в 2003 году было подано так мало заявлений. Польша извлекла уроки из опыта схемы 2003 года, включив в схему регуляризации 2012 года меньше и более легко удовлетворяемые критерии отбора. От заявителей по схеме 2012 года требовалось только доказать, что они находятся в Польше чуть более 4 лет, и им отказывали в регуляризации только в том случае, если они представляли угрозу общественному порядку или национальной безопасности, или подавали ложную информацию в рамках своего заявления. В результате в 2012 году было подано почти 10 000 заявлений на регуляризацию, что значительно лучше, чем 3500 заявлений, поданных в 2003 году.

Избегайте слишком коротких сроков для подачи заявлений

Одним из факторов, способствовавших подаче небольшого количества заявлений по схеме регуляризации Польши 2003 года, было короткое четырехмесячное окно для подачи заявлений. Польша извлекла из этого урок, открыв в 2012 году схему регуляризации для подачи заявлений на 6 месяцев.

Обеспечить достаточную рекламу схем регуляризации на соответствующих языках в сотрудничестве с гражданским обществом

Еще одним фактором, способствовавшим низкому количеству заявлений, поданных во время польской программы регуляризации 2003 года, было недостаточное информирование целевой группы об этой программе. Были предприняты более активные усилия для эффективного продвижения кампании по регуляризации 2012 года среди нерегулярных мигрантов, в том числе путем предоставления информации на разных языках и сотрудничества с организациями гражданского общества, работающими с мигрантами.



Франция

Регуляризация семей мигрантов с детьми: Французские уроки для Казахстана



Передовые практики

1. Улучшенные стандарты для семей мигрантов с детьми по сравнению с предыдущими схемами регуляризации.

Программы 2006 (циркуляр Саркози) и 2012 (циркуляр Вальса) годов сфокусированы на семьях с детьми, которые стали основным критерием для регуляризации. Однако обе схемы также установили альтернативные стандарты для регуляризации.

Требование о минимальном сроке проживания в принимающей стране в этой схеме теперь снижено до 2 лет (по крайней мере, для одного из родителей). По крайней мере, один из детей должен быть зачислен в школу (даже в начальную школу с 3 лет), и период обучения должен быть эффективным, по крайней мере, в течение этого (или одного) учебного года. Кроме того, молодые взрослые, которым уже исполнилось 18 лет, также имеют право на участие в этой схеме, если они докажут, что находятся во Франции не менее 2 лет.

2. Ставить на первое место гуманизм и наилучшие интересы ребенка.

Префект и местные власти должны действовать на основе гуманизма и в наилучших интересах детей. В частности, в циркуляре 2012 года (Valls) также подчеркивались "исключительные" причины и гуманитарные соображения, такие как здоровье.

Поэтому данная схема позволяет также родителям разделенных семей подавать заявление на участие в этой схеме. Понятие пары расширено на основе Европейской конвенции.

3. Избегайте очень жесткой схемы утверждения документов

Требование слишком большого количества личных документов и сведений от нерегулярно пребывающих мигрантов оказывает на них давление и усложняет процесс регуляризации. Обычный набор документов должен включать документы, удостоверяющие личные данные заявителя и доказательства проживания, а также заинтересованность в интеграции в принимающей стране.



Пройденные уроки

Широкое определение регуляризации

Хотя во Франции регуляризация рассматривалась как исключительная мера, циркуляры продолжали практически действовать, позволяя другим категориям нерегулярно пребывающих мигрантов пройти процесс регуляризации.

Участие школ

Вовлечение школ, помимо НПО и государственных заинтересованных сторон, в эти процессы усилило роль родительских ассоциаций и школ. Школа рассматривается как инструмент официального включения детей, а также мигрантов, в принимающее общество.

Общественное мнение также играет важную роль

Оба циркуляра были выдвинуты Министерством внутренних дел, и общественное мнение в отношении этих циркуляров было положительным.



Австрия, Германия и Испания

Регуляризация семей мигрантов с детьми: Австрийские уроки для Казахстана



Передовой опыт и извлеченные уроки

1. Австрийская передовая практика

В Австрии количественно меньше возможностей для регуляризации по сравнению с большинством стран-членов ЕС. Наиболее эффективной регуляризацией является “вид на жительство по причинам статьи 8 ЕКПЧ (Европейской конвенции по правам человека)”, при которой уважение к частной и семейной жизни имеет значение, и семьи мигрантов с детьми могут быть рассмотрены для регуляризации в Австрии.

2. Испанская передовая практика

В испанском законодательстве существует множество практик регуляризации. Здесь особенно примечательны два момента. С одной стороны, социальные корни, которые - с количественной точки зрения - являются, безусловно, самой важной практикой регуляризации. С точки зрения индивидуума, требования по предоставлению вида на жительство предлагают прагматичный и эффективный выход из нерегулярности. С другой стороны, испанское законодательство предусматривает регуляризацию для жертв торговли людьми и для женщин, ставших жертвами гендерного насилия. Первый вариант образцово реализует Директиву о торговле людьми, а второй предлагает эффективную систему защиты для решения проблемы насилия в отношении иностранных женщин. Временный вид на жительство и разрешение на работу, которые очень похожи по своей структуре, имеют особенно сложную процедуру, которая в значительной степени ориентирована на потребности жертв. Эта процедура разделена на несколько “этапов”, которые позволяют идентифицировать жертв и выдать “временный вид на жительство и разрешение на работу”, а также предусматривают освобождение от административных штрафов при определенных обстоятельствах.

3. Немецкая передовая практика

Немецкое законодательство так же дифференцировано, как и испанское, и отличается многочисленными регуляризациями. Особо следует отметить “вид на жительство в случае постоянной интеграции” и “вид на жительство для хорошо интегрированных несовершеннолетних и молодых взрослых”, которые вытекают из статьи 8 ЕКПЧ и могут быть предоставлены “терпимым лицам” или лицам, которые могут быть легко интегрированы в немецкое общество, независимо от возраста и даты прекращения. Вид на жительство для лиц, которые в принудительном порядке должны покинуть страну, но чей отъезд юридически или фактически невозможен” является количественно самым важным регуляризатором в немецком законодательстве. Основным случаем применения здесь снова является реализация статьи 8 ЕКПЧ.



Пройденные уроки

1. Сравнительный анализ

В каждом из трех государств-членов ЕС действует дифференцированная система регуляризации. С одной стороны, очевидно, что государства-члены ЕС предоставляют незаконно пребывающим мигрантам право на пребывание, основываясь на законах более высокого ранга. Однако необходимо различать права на пребывание, которые являются обязательными для выполнения этих обязательств, и те права, которые выходят за рамки международных и европейских обязательств. В свою очередь, определенные регуляризации относятся к различным внутренним условиям, и права на пребывание предоставляются на этой основе. Категоризация формирует стабильную основу для Директивы о регуляризации, поскольку показано как международное и европейское влияние, так и ссылка на контекстуальные обстоятельства в государствах-членах.

2. Концепция “квалифицированных толерантных иностранцев” в Германии

Вид на жительство с целью трудоустройства для “квалифицированных толерантных иностранцев” является особенностью немецкого законодательства о пребывании, принятого в связи с нехваткой квалифицированных работников. Интересно, что его роль на практике была ограничена, однако, показывает рост важности и возможностей для регуляризации семей мигрантов с детьми.

Funded by the
European Union



Implemented by
ICMPD



 <https://www.mieux-initiative.eu/en/>
 Migration EU Expertise
 @mieux_migration
 mieuxmigration